

对外投资合作国别（地区）指南

巴基斯坦

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻巴基斯坦大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前,新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速演进,世界格局正在发生深刻变化。全球经济陷入低迷,国际贸易和投资萎缩,人员、货物流动受阻,单边主义、保护主义上升,逆全球化趋势加剧,不稳定不确定因素增多,中国对外投资合作发展风险挑战前所未有。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,商务部鼓励有条件、有国际竞争力的企业创新对外投资方式,实现高质量发展。2020年,中国对外全行业直接投资1329.4亿美元,对外承包工程完成营业额1559.4亿美元,情况好于预期。中国企业克服困难,砥砺前行,走出去取得显著经济效益和社会效益,与东道国实现互利共赢、共同发展,为高质量共建“一带一路”作出积极贡献。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境,有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险,商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2020版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》),并选择15个国别和地区编写了《对外投资合作重点国别(地区)新冠肺炎疫情应对指南》。《指南》涵盖175个国家和地区,全面、客观地反映对外投资合作所在国(地区)2019年全年和2020年上半年的宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。

希望2020版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。同时,我们将认真吸纳有益建议,不断改进工作,把《指南》越办越好,为提升企业国际化经营能力和水平,应对各类风险挑战,推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,统筹发展与安全,创新《指南》编制工作,更加精准有效地为走出去企业提供信息服务,助力企业走出去行稳致远作。

对外投资合作国别(地区)指南
编制办公室
2020年12月

参赞的话

巴基斯坦位于南亚次大陆西北部，南濒阿拉伯海，北枕喀喇昆仑山和喜马拉雅山，东、北、西三面分别与印度、中国、阿富汗和伊朗接壤。巴基斯坦是与中国山水相连的好邻居、好伙伴、好朋友、好兄弟，是我国唯一的“全天候战略合作伙伴”，也是“一带一路”上重要的支点国家，建设中的中巴经济走廊更是“一带一路”倡议的先行先试和标杆项目。

自1951年中巴建交以来，两国政府和人民相互理解、相互支持、真诚相待、荣辱与共，结下了深厚友谊，开展了全方位的互利合作。2006年，两国签订《中巴自由贸易协定》和《中巴经贸合作五年发展规划》等重要文件，为两国深化和拓展经贸合作提供了制度性安排，中巴经贸合作进入高速发展的快车道；2013年，李克强总理访问巴基斯坦时正式提出建设中巴经济走廊设想，得到巴基斯坦政府的积极响应和支持。2015年4月，习近平主席对巴基斯坦进行国事访问期间，两国领导人一致同意以走廊建设为中心，以能源、交通基础设施、瓜达尔港、产业合作为重点，构建“1+4”经济合作布局，走廊建设由此进入全面推进阶段。2020年1月1日，中巴自贸协定第二阶段议定书正式实施。目前，两国在各领域合作不断深化，走廊建设进入充实拓展新阶段，双边经贸合作前景广阔。中国已连续五年保持巴基斯坦最大贸易伙伴，是巴第一大进口来源国和第二大出口目的国，连续六年保持巴基斯坦外国直接投资最大来源国，巴基斯坦还是中国重要的海外承包工程市场。2020年以来，受新冠肺炎疫情影响，双边经贸合作受到一些冲击，但双边经贸合作稳步发展的基本面并没有变，相信随着巴基斯坦疫情的好转，两国合作将很快恢复正常。

巴基斯坦是世界贸易组织成员，市场开放，法制较为健全，发展潜力巨大。过去7年来，得益于巴基斯坦政府大力发展经济及中巴经济走廊的积极推动等因素，巴基斯坦经济实现平稳较快发展，这个拥有2亿多人口的巨大市场正在不断释放出巨大力量。得天独厚的外交、人文、地理和经贸合作优势，已经使巴基斯坦成为中国企业在海外耕耘的一片热土，成为许多中国企业“走出去”的重要一站。面对严峻复杂的安全形势和较为艰苦的工作环境，广大中资企业员工在巴基斯坦辛勤劳动，无私奉献，服务大局，与巴基斯坦人民结下深厚的友谊，为巴基斯坦经济



社会发展做出了巨大的贡献，也推动了中巴“全天候战略合作伙伴关系”和两国人民特殊友好关系的大发展。

然而，在巴投资合作也会面临不少风险，需要高度重视并认真加以防范，这些风险主要包括安全风险、政治风险、法律风险、社会风险、债务风险及疾病风险等，也是巴基斯坦经济社会发展面临的巨大挑战。在此提醒已经在巴基斯坦或准备赴巴基斯坦投资合作的国内企业，既要充分利用巴基斯坦的自然资源、市场、区位和劳动力优势，抓住巴基斯坦经济发展的机遇，合规经营，开展形式多样的投资合作和良性竞争，也要审慎研判该市场的安全风险和营商环境，努力破解安全立足、安全发展这一难题，更好地适应穆斯林宗教文化，更全面地融入当地社会，更科学地管理中外员工，积极履行企业社会责任，实现互利共赢、共同发展。

中国驻巴基斯坦大使馆经商处将一如既往地履行“经济外交、服务企业”的职责，维护中资企业在巴基斯坦的安全和正当经营权益，努力为中资企业创造更加有利的营商环境和发展条件，共同开创中巴友谊和两国经贸关系更加美好的未来！

中国驻巴基斯坦使馆公使衔经商参赞 王志华
2020年5月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么？	1
1. 巴基斯坦是个什么样的国家？	2
1.1 巴基斯坦的昨天和今天	2
1.2 巴基斯坦的地理环境怎样？	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	2
1.2.3 自然资源	3
1.2.4 气候条件	3
1.2.5 人口分布	3
1.3 巴基斯坦的政治环境如何？	3
1.3.1 政治制度	3
1.3.2 主要党派	5
1.3.3 外交关系	5
1.3.4 政府机构	8
1.4 巴基斯坦社会文化环境怎么样？	9
1.4.1 民族	9
1.4.2 语言	9
1.4.3 宗教	9
1.4.4 习俗	10
1.4.5 教育和医疗	11
1.4.6 工会及其他非政府组织	12
1.4.7 主要媒体	12
1.4.8 社会治安	12
1.4.9 节假日	13
2. 巴基斯坦对外资的吸引力有多大？	14
2.1 巴基斯坦近几年的经济表现如何？	14
2.1.1 投资吸引力	14
2.1.2 宏观经济	15
2.1.3 重点/特色产业	16

2.1.4 发展规划	17
2.2 巴基斯坦国内市场有多大?	18
2.2.1 销售总额	18
2.2.2 生活支出	18
2.2.3 物价水平	18
2.3 巴基斯坦的基础设施状况如何?	18
2.3.1 公路	19
2.3.2 铁路	20
2.3.3 空运	21
2.3.4 水运	21
2.3.5 通信	22
2.3.6 电力	23
2.3.7 基础设施发展规划.....	24
2.4 巴基斯坦的对外经贸关系如何?	25
2.4.1 贸易关系	25
2.4.2 辐射市场	26
2.4.3 吸收外资	26
2.4.4 外国援助	27
2.4.5 中巴经贸	27
2.5 巴基斯坦金融环境怎么样?	30
2.5.1 当地货币	30
2.5.2 外汇管理	30
2.5.3 银行和保险公司	30
2.5.4 融资条件	32
2.5.5 信用卡使用.....	32
2.6 巴基斯坦证券市场的发展情况如何?	32
2.7 巴基斯坦的商务成本有竞争力吗?	33
2.7.1 水、电、气、油价格	33
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	33
2.7.3 外籍劳务需求	34
2.7.4 土地及房屋价格	34
2.7.5 建筑成本	34
3. 巴基斯坦对外国投资合作的法规和政策有哪些?	35

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？	35
3.1.1 贸易主管部门	35
3.1.2 贸易法规体系	35
3.1.3 贸易管理的相关规定	35
3.1.4 进出口商品检验检疫	35
3.1.5 海关管理规章制度	36
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？	36
3.2.1 投资主管部门	36
3.2.2 投资行业的规定	36
3.2.3 投资方式的规定	36
3.2.4 PPP方式	38
3.3 巴基斯坦关于企业税收的规定有哪些？	38
3.3.1 税收体系和制度	38
3.3.2 主要税赋和税率	39
3.4 巴基斯坦对外国投资有何优惠？	39
3.4.1 优惠政策框架	39
3.4.2 行业鼓励政策	40
3.4.3 地区鼓励政策	41
3.5 特殊经济区域有何规定？	41
3.5.1 特殊经济区法规	41
3.5.2 特殊经济区介绍	42
3.5.3 出口加工区介绍	42
3.6 巴基斯坦关于劳动就业的规定是什么？	44
3.6.1 劳工（动）法的核心内容	44
3.6.2 外国人在当地工作的规定	45
3.6.3 外国人在当地工作的风险	45
3.6.4 政府管理部门	46
3.7 外国企业在巴基斯坦是否可以获得土地/林地？ ...	46
3.7.1 土地政策	46
3.7.2 外资企业获得土地的规定	46
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定	46
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定	47
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？	47
3.9 对环境保护有何法律规定？	47

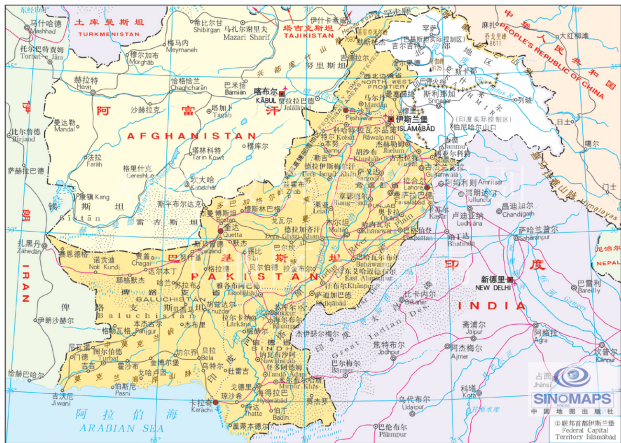
3.9.1 环保管理部门	47
3.9.2 主要环保法律法规名称	47
3.9.3 环保法律法规基本要点	47
3.9.4 环保评估的相关规定	48
3.10 巴基斯坦反对商业贿赂有何法律规定?	48
3.11 巴基斯坦对外国公司承包当地工程有何规定? ..	49
3.11.1 许可制度	49
3.11.2 禁止领域	49
3.11.3 招标方式	49
3.12 巴基斯坦对中国企业投资合作有何保护政策? ..	49
3.12.1 中国与巴基斯坦签署双边投资保护协定	49
3.12.2 中国与巴基斯坦签署避免双重征税协定	50
3.12.3 中国与巴基斯坦签署的其他协定	50
3.12.4 其他相关保护政策	50
3.13 巴基斯坦有何保护知识产权的规定?	50
3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规	50
3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定	51
3.14 在巴基斯坦解决商务纠纷的主要途径及适用哪国 法律?	51
3.15 与投资合作相关的主要法律有哪些?	52
4. 在巴基斯坦开展投资合作如何办理相关手续?	53
4.1 在巴基斯坦投资注册企业需要办哪些手续?	53
4.1.1 设立企业的形式	53
4.1.2 注册企业的受理机构	53
4.1.3 注册企业的主要程序	53
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	54
4.2.1 获取信息	54
4.2.2 招标投标	55
4.2.3 许可手续	55
4.3 如何申请专利和注册商标?	55
4.3.1 申请专利	55
4.3.2 注册商标	55
4.4 企业在巴基斯坦报税的相关手续有哪些?	56

4.4.1 报税时间	56
4.4.2 报税渠道	56
4.4.3 报税手续	56
4.4.4 报税资料	56
4.5 赴巴基斯坦的工作准证如何办理?	56
4.5.1 主管部门	56
4.5.2 工作许可制度	57
4.5.3 申请程序	57
4.5.4 提供资料	57
4.5.5 签证资料	57
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	57
4.6.1 中国驻巴基斯坦使馆经商处	57
4.6.2 巴基斯坦中资企业协会	58
4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心	60
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室	60
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心	60
4.6.7 巴基斯坦投资促进机构	60
5. 中国企业到巴基斯坦开展投资合作应该注意哪些事项?	61
5.1 投资方面	61
5.2 贸易方面	61
5.3 承包工程方面	62
5.4 劳务合作方面	63
5.5 其他应注意事项	63
5.6 防范投资合作风险	63
6. 中国企业如何在巴基斯坦建立和谐关系?	65
6.1 处理好与政府和议会的关系	65
6.2 妥善处理与工会、行业协会的关系	65
6.3 密切与当地居民的关系	66
6.4 尊重当地风俗习惯	66
6.5 依法保护生态环境	67
6.6 承担必要的社会责任	67
6.7 懂得与媒体打交道	67

6.8 学会和执法人员打交道	68
6.9 讲好中国故事	68
6.10 其他	69
7. 中国企业/人员在巴基斯坦遇到困难该怎么办?	70
7.1 寻求法律保护	70
7.2 寻求当地政府帮助	70
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护	70
7.4 建立并启动应急预案	71
7.5 其他应对措施	71
8. 在巴基斯坦遭遇重大突发事件怎么办?	72
8.1 巴基斯坦新冠肺炎疫情发展情况	72
8.2 巴基斯坦疫情防控措施	73
8.3 巴基斯坦疫情防控措施对外商投资合作业务的影响	74
8.4 巴基斯坦对受影响的外商投资企业有哪些支持政策	74
8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议	75
附录1 巴基斯坦部分政府部门和相关机构一览表	78
附录2 巴基斯坦中资企业商会、华人社团	79
后记	80

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴巴基斯坦伊斯兰共和国（The Islamic Republic of Pakistan，简称“巴基斯坦”）开展投资合作之前，你是否对巴基斯坦的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在巴基斯坦进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在巴基斯坦开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《巴基斯坦》将会给你提供基本的信息，成为你了解巴基斯坦的向导。



地图来源：中国地图出版社

1. 巴基斯坦是个什么样的国家？

1.1 巴基斯坦的昨天和今天

巴基斯坦建国时间虽短，却有着悠久的历史和文化。早在5000年前，这里就孕育了灿烂的印度河文明。历史上，巴基斯坦和印度原是一个国家，后沦为英国殖民地。1947年印巴分治，分别脱离英国的殖民统治而独立。1971年因国内矛盾尖锐，加上大国介入，致使巴基斯坦分裂，东巴基斯坦独立为孟加拉国。国父穆罕默德·阿里·真纳虽在独立当年即逝世，但由于奠定了立国基础，至今仍深受国人爱戴。巴基斯坦是世界第六人口大国，人口约2.08亿，绝大多数人信仰伊斯兰教。2013年5月，穆盟（谢）领导人纳瓦兹·谢里夫（Nawaz Sharif）第三次当选巴基斯坦总理。2013年7月，巴基斯坦举行总统选举，穆盟（谢）候选人马姆努恩·侯赛因（Mamnoon Hussain）当选新一届巴基斯坦总统。

2017年7月28日，巴基斯坦最高法院判决取消谢里夫总理议员资格，谢里夫辞职并解散内阁。8月1日，沙希德·哈坎·阿巴西当选总理。2018年5月31日，上届政府到期自动解散。6月1日，前最高法院首席大法官纳塞尔·穆尔克就任看守政府总理，牵头组建看守政府。2018年7月，巴基斯坦举行新一轮大选，正义运动党胜出，成为新的执政党。2018年8月，正义运动党领导的新政府正式成立，阿里夫·阿尔维任巴基斯坦新一任总统，伊姆兰·汗就任新一任总理。

1.2 巴基斯坦的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

巴基斯坦位于南亚次大陆西北部，南濒阿拉伯海，海岸线长840公里，北枕喀喇昆仑山和喜马拉雅山。东、北、西三面分别与印度、中国、阿富汗和伊朗接壤。国土面积为79.6万平方公里（不含巴控克什米尔的1.3万平方公里）。全境五分之三为山区和丘陵地形，源自中国的印度河从北流入巴境后，向南蜿蜒2300公里，注入阿拉伯海。

巴基斯坦位于东5时区，首都伊斯兰堡当地时间比北京时间晚3个小时。

1.2.2 行政区划

巴基斯坦全国共设4个省和两个地区，包括旁遮普省、信德省、俾路支省、开伯尔-普什图省和吉尔吉特—巴尔蒂斯坦地区、自由查谟和克什米

尔地区。2018年5月，巴总统签署关于联邦部落地区改革的宪法修正案，将联邦部落地区并入开伯尔-普什图省。巴基斯坦首都是伊斯兰堡，卡拉奇是其最大城市和商业中心，其他主要经济中心城市包括拉合尔、费萨拉巴德、木尔坦等。

1.2.3 自然资源

巴基斯坦山地和山区面积占国土面积的60%，历史上地壳变动明显，地质活动频繁，具备生成油气和矿产资源的地理条件。据巴基斯坦地质调查局（GSP）资料显示，已探明的油气和矿产资源包括石油、天然气、煤炭、铝土矿、铬铁矿、铜矿、铅锌矿、磷酸盐矿、花岗岩、重晶石、石膏、宝石和菱镁矿等。巴基斯坦官方数据显示，目前石油已探明储量12.47亿桶，天然气已探明储量16264亿立方米，煤炭储量约1850亿吨，铜矿储量约13.5亿吨。

1.2.4 气候条件

巴基斯坦大部分地区处于亚热带，气候总体炎热干燥，降水比较稀少，年降水量少于250毫米的地区占全国总面积的四分之三以上。巴基斯坦最炎热的时节是6、7月，大部分地区中午气温超过40℃，信德省和俾路支省部分地区中午气温最高可达50℃以上。气温最低的时节是12月至2月。海拔高度超过2千米的北部山区比较凉爽，且温差大。

1.2.5 人口分布

根据巴基斯坦国家统计局2017年公布的第六次全国人口普查初步报告显示，巴基斯坦总人口已达约2.08亿，与1998年第五次人口普查时相比增长了57%，年均人口增长率为2.4%。报告显示，巴基斯坦总人口约为2.08亿，其中农村人口约为1.32亿，城镇人口约0.76亿，分别约占全国总人口的64%和36%。在全国各省、地区中，旁遮普省人口达1.1亿，约占全国总人口的53%，为人口第一大省。信德省、开伯尔—普什图省与俾路支省人口分别约为0.48亿、0.31亿和0.12亿。此外，联邦直辖部落区人口约500万，首都伊斯兰堡人口约200万。在巴基斯坦华人华侨近1.4万人，主要集中在经济较为发达的旁遮普省和信德省。

1.3 巴基斯坦的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【宪法】巴基斯坦建国后于1956年、1962年和1973年颁布过3部宪法。1977年，齐亚·哈克实行军法管制，部分暂停实施宪法。1985年通过了

宪法第8修正案，授予总统解散国民议会和联邦内阁、任免军队首脑和法官的权力。1991年7月通过的宪法第12修正案规定联邦政府有权设立特别法庭和上诉法庭，以打击犯罪，整治社会治安。1997年4月，谢里夫政府在议会通过宪法第13修正案，取消总统解散国民议会和联邦内阁的权力，并将解散省议会和省内阁、任免省督、三军参谋长和参联会主席以及最高法院法官的权力归还总理行使。随后，巴基斯坦议会通过旨在严禁议员叛党的宪法第14修正案“反跳槽法”。

1999年穆沙拉夫执政后颁布临时宪法1号令，宣布暂停实施宪法。2002年8月，穆沙拉夫颁布“法律框架令（LFO）”，宣布恢复1973年宪法和哈克时代宪法第8修正案，规定总统有权解散国民议会、任命参联会主席和三军参谋长。2003年12月29日，巴基斯坦议会通过宪法第17修正案，规定总统经最高法院批准有权解散议会，与总理协商后有权任免三军领导人。

2010年4月19日，宪法第18修正案经扎尔达里总统签署生效，总统部分权力移交给总理和议会，并在涉及中央与地方分权等重大敏感问题上做出调整。

2010年12月22日，巴基斯坦议会一致通过宪法第19修正案，赋予总理任命高等法院和最高法院法官一定的决定权，并由总统对决定结果进行最终认可。2012年2月20日，巴基斯坦议会通过宪法第20修正案，取消了由总统任命看守政府总理的权力，改由总理和反对党领导人协商确定。修正案还包括延长选举委员会任期等内容。

【议会】议会是巴基斯坦的立法机构。1947年建国后长期实行一院制，1973年宪法颁布后实行两院制，由国民议会（下院）和参议院（上院）组成。国民议会经普选产生，参议院按每省议席均等的原则，由省议会和国民议会遴选产生。国民议会共336席，其中60席为妇女席位，10席为非穆斯林席位，其余系普通席位。国民议会设议长和副议长各1人，议员任期五年。参议院设104个议席，议员任期6年，每3年退职半数，设主席和副主席各1人。

【政府】巴基斯坦实行联邦制，联邦政府是最高行政机关。联邦内阁由总理、部长和国务部长组成，各部委由常务秘书主持日常工作。省政府受联邦政府领导，但宪法规定实行省自治。省议会可为本省立法，但其立法必须符合联邦立法规定。受政治、经济、民族等诸多因素影响，联邦与省之间的关系十分复杂。宪法规定由中央和省政府官员组成共同利益委员会和全国经济委员会协调联邦与省区以及省区之间的关系。。

【军队】巴基斯坦武装部队是世界第七大现役武装部队，包括3个主要分支：巴基斯坦陆军、巴基斯坦海军（包括巴基斯坦海军陆战队）和巴基斯坦空军；还有一些准军事部队。军队在巴基斯坦政治生活中扮演着极

为重要的角色，尤其是出现政治危机时，军队更成为一支决定国家命运和前途的重要力量。1958-2008年，巴基斯坦陆军4位首领阿尤布·汗将军、叶海亚·汗将军、齐亚·哈克将军和穆沙拉夫将军先后接管国家政权，长达24年。即使在民选政府执政期间，军队也积极参与国家大政方针的制定。

1.3.2 主要党派

巴基斯坦实行多党制，主要政党有：正义运动党、穆斯林联盟（谢里夫派）、人民党、穆斯林联盟（领袖派）、统一民族运动党、人民民族党、伊斯兰促进会、伊斯兰神学者协会等。在2018年大选中胜出的正义运动党成立于1996年，由现任总理、前板球明星伊姆兰·汗在拉合尔创立。

1.3.3 外交关系

【对外政策】巴基斯坦奉行独立和不结盟外交政策，注重发展同伊斯兰国家和中国的关系。致力于维护南亚地区和平与稳定，在加强同发展中国家团结合作的同时，发展同西方国家的关系。支持中东和平进程。主张销毁大规模杀伤性武器。呼吁建立公正合理的国际政治经济新秩序。重视经济外交。要求发达国家采取切实措施，缩小南北差距。目前已同世界上120多个国家建立了外交和领事关系。

【同美国的关系】冷战期间，巴基斯坦和美国关系密切。此后，巴基斯坦因核试验和政变招致美国制裁。“9·11”事件后，巴基斯坦参加国际反恐战争，助美打恐，并采取措施打击国内极端主义势力。美国奥巴马政府上台后，出台对阿富汗、巴基斯坦新战略，加大对巴基斯坦军事和经济投入。2009年10月，美国出台5年内向巴基斯坦提供75亿美元援助的“克里-卢格法案”。两国建立了战略对话机制。同时，两国间仍存在严重的信任问题。巴基斯坦对美国无人机频频进入巴基斯坦北瓦基里斯坦部落区十分不满。2011年，受本·拉登在巴基斯坦境内被击毙、美国和北约越境空袭巴基斯坦边境哨所事件等影响，巴基斯坦关闭境内北约后勤补给线，一度中断同美国高层互访。美国暂停部分对巴基斯坦军事援助。两国关系降至低点。

2012年以来，两国高层逐渐恢复接触。4月，巴基斯坦议会通过关于调整对美国关系和整体外交政策的指导原则，要求美国尊重巴基斯坦主权，就越境空袭事件无条件道歉，停止无人机越境打击等。7月，美方就越境空袭事件正式道歉，巴基斯坦随后重开北约后勤补给线。两国关系逐步得到改善。2013年6月谢里夫总理执政后，主张改善与美国关系，同时反对美国对巴基斯坦进行无人机袭击。7月底，美国国务卿克里访巴，双方同意重启巴美战略对话。10月，总理谢里夫访美，会见美国总统奥巴马，双方同意建立持久合作伙伴关系，美方宣布恢复向巴基斯坦提供16亿美元

经济和军事援助。11月，美国无人机在巴基斯坦境内击毙巴塔利班头号人物马赫苏德，导致巴基斯坦政府同巴塔和谈进程停滞。巴方对此表示强烈反对，两国关系受到冲击。随后，两国政府仍坚持改善双边关系政策，并于2014年3月重启巴美战略对话。

2017年8月，美国总统特朗普宣布对阿富汗和南亚新政策，要求巴基斯坦加大反恐力度。9月巴基斯坦总理阿巴西在联大期间会见美国副总统彭斯。10月，巴基斯坦外长阿西夫应邀访美，会见美国务卿蒂勒森、总统国家安全事务助理麦克马斯特。当月，巴基斯坦军方成功营救2012年在阿富汗境内被绑架的美籍人质，特朗普总统和蒂勒森国务卿发表声明对巴方表示感谢。12月，美国总统特朗普发布《国家安全战略报告》，加大对巴基斯坦施压。

2018年以来，美巴继续在反恐问题上呛声，美方以暂停对巴部分领域援助为手段胁迫巴方，但自特朗普总统决定从阿富汗撤军后，两国关系出现转机，2018年12月2日，特朗普致函伊姆兰总理，表示美方在本地区的最重要目标是谈判结束阿富汗战争，希望巴方为此提供支持和协助。特朗普承认战争使美巴两国都付出巨大代价，双方应相互协作，重新发展伙伴关系。巴方则表示一直支持政治解决阿问题，因此欢迎美方上述表态。

【同印度的关系】印度和巴基斯坦于1976年复交。2004年以来，印巴启动全面对话进程，双边关系持续缓和。2008年上半年，两国启动第五轮全面对话，并首次开通跨克什米尔控制线贸易。11月，印度孟买发生重大恐怖袭击事件，印度指责巴基斯坦境内组织有染，两国关系骤然紧张。经过国际社会斡旋，两国紧张局势有所缓和。2009年，印度总理辛格分别同巴基斯坦总统扎尔达里和总理吉拉尼在上海合作组织峰会与不结盟首脑会议期间进行会晤。2010年2月，巴基斯坦外交秘书巴希尔同印度外交秘书拉奥琪在印度新德里举行外秘级对话。4月，两国总理在南盟峰会期间会晤。2011年2月，两国外交部宣布重启对话进程，包括克什米尔、反恐、水资源等八个议题。3月，应印度总理辛格邀请，巴基斯坦总理吉拉尼赴印度观看板球世界杯印巴间的半决赛，并与辛格会晤。2012年4月，巴基斯坦总统扎尔达里以私人身份访问印度，成为2005年以来首位访印的巴基斯坦国家元首。2014年5月，巴基斯坦总理谢里夫受邀出席印度新一任总理莫迪的宣誓就职仪式。2015年3月，印度外交秘书苏杰生访问巴基斯坦。7月，上海合作组织乌法峰会期间，巴基斯坦总理谢里夫和印度总理莫迪举行会晤。12月，印度总理莫迪突访巴基斯坦，与巴基斯坦总理谢里夫实现会晤，两国关系出现积极势头。2016年1月，印度北部旁遮普邦空军基地遭袭，有推测称巴基斯坦境内反印组织“穆罕默德军”涉嫌实施了此次袭击。巴印推迟原定于1月举行的外秘级对话。

2016年以来，两国关系因克什米尔等问题持续紧张。2017年初，巴

印相互释放善意，交换在押对方国家囚犯，两国关系有所缓和。4月，巴基斯坦法院判处印度间谍贾达夫死刑，印度对此反应强烈，双方关系进一步恶化。年内，巴印两国在克什米尔控制线附近地区频繁交火，双方均有人员伤亡，关系持续紧张。

2018年5月29日，巴基斯坦和印度达成一致，同意遵守2003年签订的停火协议，恢复查谟和克什米尔地区的和平。

2019年2月14日，印控克什米尔的普尔瓦玛地区发生一起自杀式汽车炸弹袭击，至少44名印度中央后备警察部队士兵死亡，另有数十人受伤，此系克什米尔地区印安全人员遭遇的最严重恐袭事件，恐怖组织“穆罕默德军”宣称对此负责。印总理莫迪强烈谴责事件，要求巴停止支持恐怖分子和恐怖组织在其领土活动，称将对袭击事件予以“有力回击”，全面孤立巴基斯坦，取消对巴贸易最惠国待遇，印巴关系迅速恶化。2月27日，巴空军当日清晨在巴领空击落2架越过克什米尔控制线的印空军战机，俘获1名落在巴控克区的印度飞行员。伊姆兰总理称巴方行动是对印度入侵的反击，唯一目的在于展示巴方拥有回应的能力。巴基斯坦外长库雷希表示，巴方不希望同印开战，希望印方回到谈判桌，国际社会高度关注南亚地区局势，各方开展外交斡旋。之后，巴方主动释放被俘印度飞行员，表达和解意愿，并经各方调停，两国关系趋于缓和。

2019年8月5日，印度政府发布总统令，取消宪法第370条赋予印控克什米尔地区的特殊地位和自治权。印度取消印控克什米尔特殊地位之后，由该地区引发的印巴紧张关系再一次升级。7日，巴基斯坦宣布已经通知印度方面撤回驻巴基斯坦高级专员，同时不再让新任命的巴基斯坦驻印度高级专员赴任。9日，巴基斯坦内阁批准中断两国双边贸易，同时终止两国之间的铁路服务“友谊快车”。两国关系因克什米尔问题再次陷入紧张状态。

2020年以来，巴印多次在克什米尔控制线附近交火，双方各有人员伤亡。

【同伊斯兰国家的关系】巴基斯坦同伊斯兰国家一直保持友好关系，把发展和巩固同伊斯兰国家的关系作为其外交政策的支柱之一，并为促进伊斯兰国家间的团结与合作发挥积极作用。巴基斯坦曾多次担任伊斯兰国家外长会议的东道主。在伊斯兰国家中，巴基斯坦特别重视同沙特阿拉伯的关系。巴基斯坦与沙特在政治、经济和军事方面关系密切。

【同中国的关系】中国和巴基斯坦是山水相依的友好邻邦，两国人民有着悠久的传统友谊。1951年5月21日建交以来，交往密切，双方友好合作关系经受了国际和国内的风云变幻，堪称不同社会制度国家间关系的典范。在国际事务中，双方互相支持，积极配合，成为维护亚洲地区和平与稳定的重要因素。两国有着全天候的传统友谊和全方位的合作关系，在各

个领域的互利合作关系不断发展，胡锦涛主席评价两国为“好邻居、好朋友、好伙伴、好兄弟”。2010年12月，在两国正式建交60周年前夕，温家宝总理对巴基斯坦进行了正式访问，与巴基斯坦总理共同宣布2011年为“中巴友好年”，两国举行了一系列纪念和庆祝活动，进一步巩固和深化了两国传统友谊和务实合作。2012年6月，巴基斯坦总统扎尔达里来华出席上海合作组织领导人会议。2013年5月，李克强总理对巴基斯坦进行国事访问，两国发表关于深化两国全面战略合作的联合声明。2013年7月和2014年2月巴基斯坦新任总理谢里夫和巴基斯坦新任总统马姆努恩·侯赛因分别访华。2014年4月谢里夫总理来华出席博鳌亚洲论坛2014年年会，2014年5月侯赛因总统来华出席亚信峰会。2015年4月习近平主席访问巴基斯坦，将中巴关系提升为全天候战略合作伙伴关系。2015年12月，巴基斯坦总统侯赛因来华出席第二届世界互联网大会，总理谢里夫赴华出席上海合作组织成员国政府首脑理事会第十四次会议。2017年4月5日至6日，全国政协主席俞正声对巴基斯坦进行正式友好访问。8月14日，巴基斯坦独立70周年纪念大会在伊斯兰堡举行，中国国务院副总理汪洋出席并致辞。11月20日，中国—巴基斯坦第八轮战略对话在伊斯兰堡举行。2017年11月30日，国务院总理李克强在俄罗斯索契出席上海合作组织成员国总理第十六次会议期间会见巴基斯坦总理阿巴西。2018年4月10日，国家主席习近平在出席博鳌亚洲论坛2018年年会期间会见前来出席会议的巴基斯坦总理阿巴西。6月9日，国家主席习近平在青岛会见前来出席上海合作组织青岛峰会的巴基斯坦总统侯赛因。11月2日至3日，伊姆兰总理访问北京并与习近平主席、李克强总理会见，并参加首届中国国际进口博览会。2019年4月，伊姆兰总理再次率团赴华参加第二届“一带一路”国际合作高峰论坛，并与习近平主席、李克强总理、王岐山副主席会见。5月26日至28日，中国国家副主席王岐山访问巴基斯坦，并分别会见阿尔维总统、伊姆兰总理。6月14日，国家主席习近平在比什凯克上海合作组织元首峰会期间，会见伊姆兰总理。2020年初新冠肺炎疫情爆发后，两国政府和人民相互支持，守望相助。2月10日，巴基斯坦参议院一致通过决议，支持中国抗击新冠肺炎疫情。2月13日，巴基斯坦国民议会一致通过决议，支持中国抗击新冠肺炎疫情。2月20日，国家主席习近平应约同巴基斯坦总理伊姆兰通电话。3月16日至17日，巴基斯坦总统阿尔维在中国抗击新冠肺炎疫情的关键时期“逆行”访华，并与习近平主席、李克强总理、栗战书委员长会见。5月14日，巴基斯坦参议院通过决议，感谢中国对巴基斯坦抗击新冠疫情提供及时且有力的支持。

1.3.4 政府机构

1947年建国以来，巴基斯坦政府机构在沿袭原印度政府架构的同时，

不断调整 and 改革。各部委设有联邦部长、国务部长、常务秘书、辅助秘书等高级职位。各部委的联邦部长和国务部长均为政治任命，实际主持日常事务的为秘书（相当于常务副部长）。2011年7月，巴基斯坦中央政府按照宪法第18修正案给予各省自治权，将17个部委权力下放至省政府。

巴基斯坦联邦政府的主要部门包括：外交部、财政、税收和经济事务部，计划发展部，商务和纺织部，内政部，联邦税收委员会，能源部，私有化部，铁道部，水资源管理部，工业生产部，新闻和历史文化遗产部，信息技术和通讯部，司法部，卫生部，粮食安全部，海事部等。

1.4 巴基斯坦社会文化环境怎么样？

1.4.1 民族

巴基斯坦是多民族国家，其中旁遮普族占63%，信德族占18%，普什图族占11%，俾路支族占4%。根据巴基斯坦国父真纳的“两个民族理论”，巴基斯坦只有一个民族，即穆斯林民族，非穆斯林和其他巴基斯坦人，如印度教徒、基督教徒等，称为“少数教派”。

巴基斯坦有很多部落，主要分布于开伯尔—普什图省靠近阿富汗边境一带的联邦部落地区（FATA），其中大部分人属普什图族。部落区不实行巴基斯坦的法律，部落事务由族人按照传统习惯和方式自主决定。部落首领称作长老，实行世袭制。长老威望很高，不仅在本部落内部有很大的权力，还可以对政府及司法机构施加影响。部落区在巴基斯坦联邦国民议会和参议院都有代表席位，一般都是较大部落的长老当选议员。各部落拥有自己的武装，负责维持本部落的治安。

2018年5月，巴议会通过宪法第25修正案，根据该案原联邦部落地区正式并入开伯尔—普什图省，联邦部落地区作为一个政治实体不复存在。

1.4.2 语言

巴基斯坦宪法规定乌尔都语为国语，英语为官方语言。乌尔都语通行全国，英语广泛用于高等教育、科技、商业、司法和外交等领域。主要民族语言有：旁遮普语、信德语、普什图语和俾路支语等。

1.4.3 宗教

根据宪法规定，巴基斯坦的国教为伊斯兰教，伊斯兰教徒占全国人口总数的95%，其中90%的穆斯林人口为逊尼派，此外，还有印度教、基督教等，但仅占全国人口的5%。巴基斯坦穆斯林的礼拜习俗特别浓厚，教徒每天要礼拜5次，礼拜前必须沐浴净身（分大净、小净）。



拉合尔古堡

1.4.4 习俗

巴基斯坦是保守的伊斯兰国家。外国人要遵守穆斯林国家的风俗。见面时必须先说“阿斯兰姆阿莱古姆”，意即“真主保佑”；伊斯兰教是禁酒的，在巴基斯坦的外国人也不得在公共场所饮酒；穆斯林不食猪肉、动物血液和自死动物，很多传统食品是用手抓食，但只能用右手。

伊斯兰教徒特别注意男女有别，在公共场所青年男女互不来往，所以在见到女士时，男士一般不主动握手，女士主动伸手时男士才与其握手；一般见面时可握手，亲密的朋友间也可拥抱；在巴基斯坦，严禁男女当众拥抱或接吻，认为当众接吻是一种罪恶，须罚款并坐牢一周；女子上街时，严禁穿着过透、过露的服饰，禁忌别人为女子或与女子拍照，否则将被视为犯有淫荡罪。

在巴基斯坦，黄色会引起宗教界及某些政治势力的嫌恶，因为婆罗门教僧侣们所穿的长袍（礼服）是黄色，居民视黑色为消极，绿色、白色、银色、金色及鲜艳的颜色倍受当地人们的欢迎。在巴基斯坦，被认为不祥

的数字是“13”和“420”。

巴基斯坦是穆斯林国家，严禁携带各种酒类、猪肉及猪肉制品等违反伊斯兰教义的物品入境。



拉合尔市巴德夏希清真寺

1.4.5 教育和医疗

【教育】巴基斯坦虽然实行中小学免费教育，但受经济发展水平所限，教育比较落后，学校数量相对于其庞大的人口明显不足，小学入学率和初级教育普及率均较低，能接受高等教育者较少。由于教育资源的匮乏，越来越多的贫困家庭将孩子送进宗教学校。联合国教科文数据显示，当前小学适龄人口入学率可以达到76%，中学为45%，教育支出约占其GDP的2.76%，10岁以上人口识字率仅为62.3%左右，其中男性72.5%，女性51.8%。另据不完全统计，巴基斯坦全国共有小学15.8万所，初中2.9万所，高中1.6万所，大学51所。著名高等学府有旁遮普大学、卡拉奇大学、伊斯兰堡真纳大学和白沙瓦大学等。

【医疗】巴基斯坦医院分公立和私立两种。公立医院收费低廉，主要面向普通市民。私立医院设备及医疗水平相对较好，但费用较高。巴基斯坦大城市都有国立医院和私人诊所，能够保证一般常见病的治疗。但在农村、边远山区的医疗卫生条件相对较差。巴基斯坦是肝炎疾病的高发区，在夏天，如果饮食不洁，极易引发肠胃疾病，主要传染疾病有霍乱、登革

热、疟疾、脊髓灰质炎等。据世界卫生组织统计，巴基斯坦全国健康医疗支出约占GDP的2.6%，巴基斯坦人均预期寿命67.33岁，其中男性人均寿命为66岁，女性近68岁。

1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会组织】巴基斯坦工会组织众多，《工业关系法2002》对成立工会和工会活动有明确规定，仅允许工业生产部门成立工会，而银行、交通、通讯、邮政、教育、医疗等社会公共服务部门不得成立工会。过去，工会在巴基斯坦的影响力相对较弱，但近年来，巴基斯坦工会力量逐渐壮大，在维护工人权利方面开始发挥越来越大的作用。

巴基斯坦工人联合会（PWF）是巴基斯坦最大的工会组织，由全巴基斯坦工会联合会、全巴基斯坦劳工联合会和巴基斯坦国家工会联合会于2005年合并组成，是国际劳工组织和国际自由劳工联盟的成员。目前，PWF在巴全国设有8个办事处，拥有419个成员组织和88万会员。

【其他非政府组织】近年来，巴基斯坦非政府组织发展的步伐明显加快，在经济、卫生、教育、文化、家庭、妇女、人道主义援助等领域发挥了积极作用，各类非政府组织数量也迅速增长。根据巴基斯坦慈善中心估算，目前在巴活跃的各类非政府组织约10万至15万家，其中经合法注册备案并在巴内政部网站公布的国际非政府组织共144家。

1.4.7 主要媒体

巴基斯坦媒体尤其是私营媒体较为发达，且高度自由化。目前总共有100多家电视台，100多家广播电台、10家通讯社和近2000家各类英文、乌尔都语或地方语种报纸、杂志等媒体。国营电视台仅有一家即巴基斯坦电视公司（PTV），国营通讯社为巴基斯坦联合通讯社（APP）。知名私营媒体集团包括战斗集团，旗下拥有GEO电视台、《战斗报》和《新闻报》；纳瓦集团，旗下有时代电视台、《国民报》等；黎明传媒集团，旗下有《黎明报》和黎明电视台；快讯传媒集团，旗下有快讯新闻电视台、《论坛快报》和《每日快讯》。除上述四大私营媒体集团运营的报纸外，巴影响力较大的英文报纸还有《每日时报》《今日巴基斯坦报》和《观察家报》等。

1.4.8 社会治安

巴基斯坦大城市的社会治安状况总体尚可，伊斯兰堡和拉合尔治安较好，而卡拉奇治安形势较为复杂，经常发生宗教派别仇杀和恐怖袭击事件。2015年以来，巴政府在卡拉奇进行大规模治安整治，取得一定成效。巴基斯坦严禁非法持有枪支，但民间非法持有枪支现象较严重。巴基斯坦处于国际反恐前沿，是世界上受恐怖袭击最严重的国家之一，承受巨大的牺牲。

2020年1月，巴基斯坦智库和平研究所发布2019年巴基斯坦安全报告，称2019年巴基斯坦境内共发生229起恐怖袭击事件，与2018年相比下降13%；导致357人死亡，并造成729人受伤。巴基斯坦塔利班（TTP）和俾路支斯坦解放军（BLA）是主要恐袭参与者，分别进行了82起和27起恐袭。根据巴基斯坦内政部的统计数据显示，2019年巴基斯坦共发生谋杀案件8153起，绑架案件20256起，抢劫案件18239起，偷盗案件16124起。

近年来，巴基斯坦也曾发生针对中国人和中资企业的刑事案件和恐怖袭击。中国人到巴基斯坦一定要强化安全防范意识，避免到不安全区域旅游和经商。

1.4.9 节假日

【工作日】巴基斯坦实行每周五天半工作制，周五下午为礼拜时间，周六正常上班，周日为公休日。工作时间一般为上午9点至下午3点。为应对能源危机，夏季用电高峰季节，巴基斯坦一般实施每周五天工作制，周六、日为公休日，政府部门工作时间改为上午9点至下午4点，工商企业晚8点前关门。

【节假日】巴基斯坦的节假日分为两种，一是宗教节日，另一种是政府规定的全国性的节日。

（1）宗教节日（按伊斯兰教历日期）：伊斯兰历元旦、先知穆罕默德诞辰日（3月12日）、开斋节、宰牲节。

（2）公共节日（按公历日期）：国庆日（3月23日）、劳动节（5月1日）、独立日（8月14日）、国防日（9月6日）、伊克巴尔诞辰日（11月9日）、国父真纳诞辰日（12月25日）。

2. 巴基斯坦对外资的吸引力有多大？

2.1 巴基斯坦近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

（1）中巴两国关系特殊友好。中巴两国有着全天候的传统友谊和全方位的合作关系，对华友好是巴外交政策的基石，中巴友谊历久弥坚、深入人心。

（2）国内市场潜力巨大。巴基斯坦总人口约2.08亿，是世界第六人口大国，其中20岁以下人口占总人口的55%，人口结构年轻，劳动力充足，劳动人口规模约6550万人。随着城镇化的不断推进，巴1.29亿城市消费者构成了其国内消费主力，市场规模巨大。

（3）地理区位优势明显。巴基斯坦地处南亚，南濒阿拉伯海，东、北、西三面分别与印度、中国、阿富汗和伊朗接壤，是联系南亚、中亚、西亚（中东）的交通枢纽和贸易、能源走廊。巴国内市场可辐射到中东、中亚、南亚等地区，贸易空间十分广阔。

（4）政府和民间欢迎外商投资。巴基斯坦政府推行经济自由化、私有化，制定了较宽松的投资政策，希望通过改善体制机制、实施优惠政策、创造良好营商环境、提供优质投资服务来增强外资吸引力。除国家安全和公共安全禁止或限制领域外，巴基斯坦几乎所有经济领域均向外资开放，外国和当地投资者享有同等待遇，允许外商拥有100%的股权，允许外商自由汇出资金。此外，外商在巴基斯坦投资享受设备进口关税、初期折旧提存、版权技术服务费等方面优惠政策。

（5）特殊经济区政策优惠。巴基斯坦政府鼓励外国企业到特殊经济区、出口加工区和产业园区投资设厂，各园区政策比较灵活。2018年巴基斯坦确定了9个特殊经济区作为中巴经济走廊项下的优先发展园区。根据2012年《特殊经济区法》，特殊经济区内的外商投资企业享受税收减免优惠。2019年巴基斯坦总统签署并颁发了瓜达尔自由区税收优惠政策法令，明确自由区内投资企业享受23年关税、销售税、企业所得税减免。

（6）对外经贸关系不断改善。巴基斯坦已与48个国家（包括中国）签有投资保护协定，与65个国家（包括中国）签有避免双重征税协定。此外，巴基斯坦在区域经济合作中比较活跃，迄今已与中国签署中巴自贸协定第二阶段议定书；与斯里兰卡、马来西亚、南盟等国家和地区组织签署自贸协定；与伊朗、毛里求斯、伊斯兰发展中国八国集团等国家和地区组织签署优惠贸易安排；与阿富汗签有转口贸易协定；并获得欧盟超普惠制待遇（GSP+）。

巴基斯坦投资环境仍存在较多问题和瓶颈，如政策连续性有待加强、基础设施建设相对落后、通货膨胀居高不下、卢比汇率动荡、安全形势较严峻等。

世界经济论坛《2019年全球竞争力报告》显示，巴基斯坦在全球最具竞争力的141个国家和地区中位列107位。世界银行《2020年全球营商环境报告》显示在190个经济体中，巴基斯坦位列108位。

2.1.2 宏观经济

【经济增长率】据巴基斯坦财政部分析，过去十几年，由于长期结构性问题，巴经济遇到了巨大的挑战，能源短缺、安全不靖、投资环境不佳以及持续的财政和经常账户赤字阻碍了经济增长。从2009财年到2013财年，巴经济增长始终徘徊在3%以内。2013年谢里夫政府上台后，在中巴经济走廊及结构性改革带动下，巴经济逐渐趋稳，并呈现持续较快增长态势，2014-15财年GDP增速4%，2015-16财年GDP增速4.7%，2016-17财年GDP增速5.28%，2017-18财年GDP增速达到5.79%，创下13年来新高。2018年8月伊姆兰·汗政府上台后，经济通胀上升，三大产业发展不及预期，巴经济在经历持续较快增长后急速回落，2018-19财年经济增长率降至3.3%，2019-20财年受新冠肺炎疫情影响，巴经济陷入衰退，国际货币基金组织预计巴经济增速将降至-1.3%（注：巴基斯坦财年始于7月1日，截至翌年6月30日）。

表2-1：2015-2019财年巴基斯坦经济增长情况（以卢比计）

财政年度	GDP（万亿卢比）	增长率（%）
2014-15	26.09	4.06
2015-16	27.40	4.51
2016-17	31.86	5.28
2017-18	34.40	5.79
2018-19	38.60	3.30

数据来源：巴基斯坦统计局

【产业结构】巴基斯坦财政部数据显示，2018/19财年巴基斯坦国内生产总值中，农业、工业和服务业所占的比重分别为18.74%、19.74%、61.52%。

【财政收支】2018/19财年，巴基斯坦财政收入4.9万亿卢比，同比下降6.3%，其中税收收入4.47万亿卢比，同比增加0.1%；非税收入4273亿卢比，较上一财年下降43.8%。

【外汇储备】截至2020年5月，巴基斯坦外汇储备为187亿美元。

【债务余额】截至2018/19财年末，巴基斯坦政府债务占GDP比例达到76%，其中内债占65.2%，外债占34.8%，如果加上巴基斯坦企业债务，巴基斯坦总体债务水平达到40.2万亿卢比，占GDP的104.3%。

表2-2：2015-2019财年巴基斯坦公共债务走势

（单位：10亿卢比）

财年	国内债务	对外债务	公共债务	总债务占GDP 比重（%）
2014-15	12199	5182	17381	63.3
2015-16	13627	6051	19678	67.7
2016-17	14850	6550	21400	67.0
2017-18	15437	7382	22820	66.3
2018-19	20731	11055	31786	76.6

资料来源：巴基斯坦财政部

【通货膨胀率】2018/19财年巴基斯坦平均通胀率为7.3%，较2017/18财年3.9%有所攀升，全年敏感物价指数（SPI）和批发价格指数（WPI）分别为7.8%和2%。

【失业率】根据巴基斯坦计划部《2018-19年报》(Year Book 2018-19)数据显示，巴基斯坦全国共有劳动力6550万人，就业人口约6171万人，失业人口379万人，失业率约5.79%，其中男性失业率5.07%，女性失业率8.27%。从年龄结构看，巴基斯坦15-24岁青年总数约4012万人，青年劳动力1657万人，2018-19财年青年劳动力失业率为11.1%。

【主权信用评级】截至2018年6月20日，国际评级机构穆迪对巴基斯坦主权信用评级为B3，展望为负面。2019年6月14日，国际评级机构惠誉对巴基斯坦主权信用评级为B-，展望为稳定。2020年1月16日，国际评级机构惠誉（Fitch）将巴基斯坦评级维持在“B-”级，展望为稳定。

2.1.3 重点/特色产业

【工业】制造业是巴基斯坦经济支柱，2018/19财年对该国GDP的贡献率为19.74%，较2018/19财年增长1.4%，但低于7.6%的年度预期。其中大规模制造业同比下降2.1%，中小企业发展较快，增速达到8.2%。在制造业中，轻纺工业占了较大比例，机械、电子制造业发展不足。

（1）纺织业。纺织业是巴基斯坦制造业中最为重要的行业，有着完整的产业链条，从原棉、轧棉、纺纱、布料、印染直到成衣制造。巴全国共有423家纺织企业，提供了40%的劳动力就业岗位，信贷规模占全国银行的40%，贡献了近1/4的工业增加值，根据巴基斯坦经济调查（Paksitan Economic Survey 2018-19），2018/19财年巴基斯坦纺织业出口额达到

99.91亿美元，占全国总出口总额的58.51%。

(2) 皮革业。共有720家企业，其中规模较大的有3050家，著名企业有哈菲斯·萨菲 (Hafeez Shafi) 制革有限公司等。2018/19财年，巴基斯坦皮革业出口3.58亿美元，约占巴出口总额的2.1%。

(3) 水泥业。较大型企业有31家，重点企业有：Bestway水泥公司 (Bestway Cement)、幸运水泥公司 (Lucky Cement Ltd)、福吉水泥公司 (Fauji Cement Company Ltd) 等。根据全巴水泥生厂商协会 (All Pakistani Cement Manufacture Association) 的统计，2018/19财年，巴基斯坦水泥总体产能3992万吨，出口2.21亿美元，出口额较上年增长32.81%。

(4) 制糖业。较大企业有81家，著名企业有：德旺制糖公司 (Dewan Sugar Mills Ltd)、弗兰制糖公司 (Faran Sugar Mills Ltd) 等。2018-19财年糖产量约5500由于国内需求大，2009/10和2010/11财年无出口，2012/13财年出口额约为4.31亿美元、2017/18财年巴基斯坦1.15亿美元。

(5) 化肥业。较大企业有13家，著名企业有：安格鲁化学公司 (Engro Chemical Ltd)、FFC约旦化肥公司 (FCC Jordan Fertilizer Company Ltd) 等。由于国内农业化肥需求大，巴化肥产量大部分在国内销售。

(6) 拆船业。近年来，拆船业在巴基斯坦发展迅速。根据联合国贸发组织 (UNCTAD) 近期发布的“2019全球海运报告”，孟加拉、印度和巴基斯坦是世界三大拆船国，巴基斯坦的全球油轮拆除份额约为22%，全年拆船量约为421.5万吨。

【农业】农业是巴基斯坦经济的生命线，2018/19财年，巴基斯坦农业产值增加0.85%，占其GDP的18.5%，为38.5%的劳动力提供就业机会，以农业为生计的人口占全国人口的59.5%。巴基斯坦主要农作物有小麦、大米、玉米、棉花、甘蔗，产量占农业增加值的21.90%和GDP的4.06%，其他农作物产量分别占11.21%和2.08%，牲畜产量分别占60.54%和11.22%。其他重要农产品包括水果、蔬菜、牛奶、牛肉、羊肉等。

2.1.4 发展规划

巴基斯坦计划委员会 (Planning Commission, 或PC) 是巴政府负责国家发展战略研究与制定的部门。2007年8月，PC制定公布了《2030年展望》(Vision 2030)，主要内容是：以知识进步为动力，有效利用资源，坚持快速、可持续发展理念，建设经济繁荣、社会公平正义的巴基斯坦。目标是到2030年GDP达到7000亿美元，人均GDP达到3000美元 (以2005年不变价计算)。

2011年5月，在经巴基斯坦政府内阁批准后，巴基斯坦计划委员会公布了《巴基斯坦经济发展框架》(Framework for Economic Growth

Pakistan)。该框架在总结过去10-20年巴基斯坦经济社会发展经验和存在问题的基础上，提出了巴基斯坦对未来5-10年经济发展的思路总结与战略规划，核心是加速和保持经济发展，主要措施有：经济发展速度由每年约3%逐步提高到7%，提高生产率，提高政府效率，深化改革，保持政策公开性，提高市场活力和城市创造力，加强市场连通性，加强青年教育和社区建设等。

2.2 巴基斯坦国内市场有多大？

2.2.1 销售总额

根据巴基斯坦联邦统计局数据，2018/19财年，巴基斯坦国内生产总值约38.0万亿卢比，其中农业部门产出约8.4万亿卢比，工业商品生产约7.0万亿卢比；服务部门提供商品总额约20.4万亿卢比。

2.2.2 生活支出

2018/19财年，巴基斯坦最终消费支出35.9万亿卢比，占当年GDP的94.6%。其中居民最终消费支出31.5万亿卢比，政府消费支出4.4万亿卢比。在消费支出中，饮食占43.1%，住房占15.2%，衣着占5.7%，交通占5.6%，其他生活开支占12.8%。

2.2.3 物价水平

受卢比贬值影响，巴基斯坦近年来通货膨胀较为严重。巴基斯坦联邦统计局数据显示，2018/19财年，巴基斯坦消费者物价指数（CPI）同比上涨7.3%，远高于上年3.9%的水平，且一直居高不下。2020年4月，受新冠肺炎疫情疫情影响，CPI同比增长8.5%。主要基本生活用品平均价格为：面粉44.2卢比/公斤、大米82.6卢比/公斤、牛肉445卢比/公斤、羊肉919卢比/公斤、鸡肉141卢比/公斤、鲜奶92卢比/升、鸡蛋111卢比/打、香蕉93卢比/打、糖82卢比/公斤、土豆47卢比/公斤、西红柿30卢比/公斤、洋葱55卢比/公斤、汽油97卢比/升、柴油108卢比/升。（注：2020年一季度，1美元约合158卢比）。其他商务成本价格请参见以下网址：www.pbs.gov.pk/cpi-nb

2.3 巴基斯坦的基础设施状况如何？

巴基斯坦基础设施建设总体相对滞后，是制约其经济发展的主要因素之一。根据2018年世界银行物流绩效指数（Logistics Performance Index），在参与排名的全球160个国家和地区中，巴基斯坦基础设施排名122位，位

居南亚国家倒数第二位（排名仅高于不丹）。巴基斯坦发展经济研究所（Pakistan Institute of Development Economics）的研究报告显示，物流瓶颈导致巴工业品生产成本增加30%，由基础设施效率不足造成的经济损失可达GDP的4%-6%，这也成为巴基斯坦营商环境的重要限制因素之一。巴基斯坦用于基础设施领域建设的公共领域发展项目（PSDP）资金严重不足，对外国援助和贷款的依赖度提高，一些规划中的基建项目开工和建设进度滞后。2013年以来，在中巴经济走廊大型基础设施项目带动下，巴基斯坦能源、交通基础设施等基建领域情况有所改善。

2.3.1 公路

公路建设被视为巴基斯坦经济社会发展的关键。根据巴基斯坦财政部统计，截至2019年12月，巴基斯坦公路总里程为26.89万公里，其中高等级公路19.75万公里，低等级公路7.15万公里。国家高速公路总局（NHA）网络包括47条国道、高速公路和战略性公路，总长12743公里。4.6%的公路承担了80%的国家商业运输需求，其中N5公路是国家公路的主通道，承担65%的国家商业运输。巴基斯坦公路密度为0.32公里/平方公里，远低于南亚其他国家的水平（印度为1.0，孟加拉国为1.7，斯里兰卡为1.5）。巴基斯坦与周边邻国均有公路连接，并设有陆路口岸。巴基斯坦有各种机动车辆约2150.6万辆（包含摩托车及各类汽车），公路客运占客运总量的90%，公路货运占货运总量的96%。近年来，巴基斯坦经济快速发展使交通系统的压力日渐突出，因此交通领域正在进行持续扩建、维修和现代化。巴基斯坦公路局于2009年制定了“十年投资规划”，拟在10年（2010-2020年）内全面扩建公路网络，提高公路密度和道路运输速度，降低车辆运营成本 and 道路故障。目前，NHA有72个正在进行项目，耗资3050亿卢比，资金来自联邦公共部门发展计划（Federal Public Sector Development Programme (PSDP)），其中2018-19财年中批复的在建公路有38条，资金为1766.3亿卢比；新建公路项目8个，资金为85.61亿卢比。

表2-3：巴基斯坦高速公路分布情况

序号	高速公路	里程（公里）	状态
1	M-1 (Peshawar-Islamabad)	156	完成
2	M-2 (Islamabad-Lahore)	357	完成
3	Havelian-Manserah	39	建设中
4	Hazara Motorway (E-35)	59	建设中
5	Hakla-D.I.Khan	285	预计2020年6月完工

6	Sialkot-Lahore	91	建设中
7	Lahore-Multan (M-3)	230	完成
8	Faislabad-Gojra (M-4)	58	完成
9	Gojra-Shorkot (M-4)	62	完成
10	Shorkot- Khanewal (M-4)	64	完成
11	Khanewal-Multan (M-4 Ext.)	56	完成
12	Sukkur-Multan (M-5)	392	完成
13	Hyderabad-Sukkur (M-6)	296	招标中
14	Karachi-Hyderabad (M-9)	136	建设中

资料来源：巴基斯坦经济调查（Pakistan Economic Survey 2018-19），根据实际情况有更新

目前，中巴经济走廊项下有价值约44亿美元的公路建设项目由NHA主持实施。其中，喀喇昆仑公路升级改造二期（哈维连至塔科特段）项目已接近完工，于2019年举办高速路段通车仪式;卡拉奇至拉合尔高速公路（木尔坦至苏库尔段）项目已于2019年11月举办全线通车仪式;瓜达尔东湾快速路项目正在建设中。

2.3.2 铁路

巴基斯坦铁路始建于1861年，1947年独立前全国铁路网已初具规模。但建国后由于体制、资金和管理等原因，铁路建设长期停滞不前。巴基斯坦铁路铺轨里程为11881公里，运营里程为7791公里，其中复线运营里程1409公里，约占铁路运营里程的18%；电气化运营里程293公里，不到铁路运营里程的3.8%。铁路设施和机车均较老旧，共有478辆机车（466个为内燃机车，12个为蒸汽机车），客运火车共有1743节车厢，年运送旅客能力大约为5491万人次，货物运载能力仅836万吨。巴基斯坦铁路布局失衡。一是以南北向线路为主，三大主干线有卡（拉奇）—白（沙瓦）线、卡（拉奇）—拉（合尔）线、拉（合尔）—白（沙瓦），而东西向仅有苏（库尔）—奎（塔）线及其支线。二是“东密西疏”，东部的旁遮普省和信德省路网密度偏高，铁路运营里程约占全国的四分之三。巴基斯坦分别有两条铁路与印度连接、一条与伊朗链接，但由于政治关系、运输量和年久失修等原因，利用率不高，基本处于停运状态。与中国、阿富汗尚无铁路连接。巴基斯坦政府在《2030年远景规划》中确立了“使铁路成为国家主要运输形式、运输系统逐渐盈利、有力促进国家经济发展”的目标。

【轻轨】目前，由中国公司承建的拉合尔橙线地铁项目正在施工。项

目正线全长**25.58km**，共设车站**26座**。项目于**2016年5月**开工，预计将于**2020年下半年**完工。

在中巴经济走廊项下，两国政府和企业正在协商推进巴一号铁路干线（ML-1）等项目。

2.3.3 空运

巴基斯坦共有**9个**国际机场和**27个**国内机场，开辟了**30多条**国际航线。巴基斯坦各机场年旅客运输量约为**2255万人次**，货、邮运输量为**32万、1.3万公吨**。伊斯兰堡、拉合尔和卡拉奇分别为巴北部、中部和南部地区的航空枢纽。巴基斯坦国际航空公司（PIA）承担了**80%**的国内人员空运和几乎全部的货邮运输。其中与中国、印度、阿富汗等邻国及欧洲、北美、东南亚许多国家都有直航。目前，巴基斯坦已与**94个**国家和地区签署了双边航空协议，**32家**外国航空公司有定期往返巴基斯坦的航班。中巴之间可直航，也可经泰国、阿联酋等转机。两国之间的直航航班有：北京—伊斯兰堡—卡拉奇（国航）、乌鲁木齐—伊斯兰堡（南航）、乌鲁木齐—拉合尔（南航）、广州—拉合尔（南航）、伊斯兰堡—昆明—广州（南航）、北京—伊斯兰堡—拉合尔（巴航）。

2.3.4 水运

海运方面，目前巴基斯坦共有**3大海港**，分别是卡拉奇港、卡西姆港和瓜达尔港。其中，**2017/18财年**，卡拉奇港和卡西姆港货物年吞吐量分别为**5469万吨**和**4100万吨**，共承担了巴基斯坦**99%**的国际货物贸易量，其中**58.4%**的货物贸易在卡拉奇港进出。卡拉奇港是巴基斯坦主要的集装箱港，年吞吐量为**225万TEU**（国际标准箱单位）。卡西姆港是巴基斯坦液化天然气进口港口。中国援建的瓜达尔港是一个温水、深海港。**2013年**，中国港控、瓜达尔港务局、新加坡港务局三方签署《特许经营权协议》，中国港控接管了**923公顷**自由区的开发、经营权。目前，瓜达尔港重建工作已基本完成，港区恢复作业能力，**2018年3月**开通“巴基斯坦瓜达尔中东快航”集装箱班轮航线，目前已完成**55艘次**到港作业船舶。**2019年8月**，港口上线WEBOC系统，进出口货物报关效率大大提高。自由区起步区基础设施建设完毕，商务中心已投入使用，并于**2018年1月29日**举行了开园仪式，并连续两年举办国际商品展销会活动。预计到**2055年**，瓜达尔港将成为巴基斯坦最大的港口。

巴基斯坦本国海运能力较弱，全国仅有**15艘**远洋货轮，载重总量为**63.6万吨**，因此，进出口货物多依赖外轮。巴基斯坦国家航运公司（PNSC）是巴基斯坦唯一的国营航运公司，拥有各类货轮**9艘**。

内河运输方面，印度河纵贯南北，流入阿拉伯海，并拥有众多支流。

由于印度河水源主要来自季风降水和北部高山冰雪融化，且流经沙漠地带，非汛期河水水位很低，加上沿河修建了一些大型水利枢纽工程，用于灌溉、发电和渔业，以致航运不便。因此，巴基斯坦内河水运很不发达，目前只有小船可在印度河下游通行。



巴基斯坦最大的海港——卡拉奇港

2.3.5 通信

巴基斯坦2000年开始对外开放电信行业，大量外资涌入，推动行业高速增长。巴基斯坦上届穆盟（谢）政府制定了《2015电信发展政策》，旨在通过开放、竞争和管理完善的市场，提供全覆盖、买得起和高质量的电信服务。2018年5月，巴基斯坦信息和电信部（巴电信部）发布巴首个“数字巴基斯坦”政策文件，政策中包含多项对信息科技服务行业的优惠政策，包括延长免税期、实行5%的出口现金退税、免除5%的国内服务业销售税以及对信息科技行业给予优惠银行贷款等措施，旨在为巴基斯坦创造一个快速、创新的数字服务、信息应用以及科技服务的数字生态系统。根据巴基斯坦电信部公布的2018-19年度报告，截至2019年6月底，巴基

斯坦正式注册的电信及相关科技服务企业已达2013个。巴基斯坦现有4家大型移动通讯运营商JAZZ、TELENOR、ZONG、UFONE，总用户达1.64亿。截至2019年12月，按用户量，四大运营商排名为Jazz（5995万）、Telenor（4540万）、Zong（3562万）和Ufone（2306万），按基站总数排名为Jazz（13300个）、ZONG（12600个）、Telenor（11900）、Ufone（8900）。其中，Zong由中移动在巴基斯坦设立的全资子公司中国移动辛姆巴科公司运营。目前，巴基斯坦宽带用户达5800万，3G和4G用户达5600万，电话用户约达265万。但受经济发展水平、人口密度、地质状况等因素影响，北部高海拔地区、部落和偏远农村的通信网络建设相对落后。

邮政方面，巴基斯坦邮政服务公司隶属于交通部，约有1.3万个邮局，主要经营邮件、储汇和保险三大业务，以及税收和代收水、电、气、电话费等附加业务。近年来，快递服务发展很快，主要有邮政快递、TCS、OCS和DHL等。

2.3.6 电力

巴基斯坦国家输配电公司（NTDC）数据显示，截至2018/19财年末巴基斯坦总装机容量为35.37GW，共有各类在运营电厂（站）100座（包含国有和私营独立发电企业），其中火力发电厂42座，水电站24座，风电站19座，太阳能电站4座，核电站4座，蔗渣发电站7座。其中，国有电厂总装机容量14GW，其余为私营独立发电企业（IPP）。据NTDC计算，巴国内最大电力需求为26GW，目前装机容量已能满足国内需要。在电力消费端，2018/19财年，巴基斯坦全国共有购电用户2960万，消费电力总量11.1万GWh。

巴基斯坦电网相对老旧，与周边国家互联互通程度不高。近年来随着国内发电状况逐步改善，输配电成为制约国家电力系统的瓶颈。目前，巴基斯坦全国有500KV输电线路5970公里，220KV输电线路11322公里，500KV和220KV变电站分别有16个和45个。巴基斯坦电网损耗较大，输配电环节综合线损达20%。目前，走廊项下的巴基斯坦默蒂亚里-拉合尔±660千伏直流输电项目正在建设中，预计将于2021年3月投产运营。

中巴经济走廊早期收获项目能源项目占很大比重。目前，萨希瓦尔、卡西姆港、胡布大型燃煤电站和萨察风电、吉姆普尔风电、大沃风电等一批新能源项目投产发电，大大缓解了巴基斯坦能源紧张局面。特别是在疫情期间，走廊能源项目坚持不停工、不断电，发电量占巴方总发电量的1/3，受到巴基斯坦各界高度赞扬。

中巴经济走廊早期收获项目能源项目占很大比重。目前，萨希瓦尔、卡西姆港两座大型燃煤电站和萨察风电、吉姆普尔风电、大沃风电等一批新能源项目投产发电，走廊能源项目全部完工后，将为巴基斯坦增加约

11000MW电力供应，大大缓解巴基斯坦能源紧张局面。

2.3.3.7 基础设施发展规划

巴基斯坦基础设施发展规划的主要内容如下：

【能源电力】主管部门是能源部、水资源部等。根据《2030年远景规划》，主要目标是（1）采取PPP、BOT等方式，加快以印度河为主的河流大中型水电站建设，力争2030年将水电发电量由目前的646万千瓦提高到3266万千瓦；（2）开发预计储量达1800亿吨的塔尔煤田，大力发展火电站建设，争取在2030年达到2000万千瓦装机容量；（3）加大油气资源勘探开发力度，预计可开发储量由现在的8.4亿桶和515亿立方英尺分别提高到270亿桶和2820亿立方英尺；（4）2030年核电装机目标880万千瓦，可再生能源装机容量970万千瓦；（5）通过私有化等措施提高水电和电网管理部门工作效率，升级更新输电网络。

【铁路】主管部门是铁道部。巴基斯坦政府在《2030年远景规划》中确立了“使铁路成为国家主要运输形式、运输系统逐渐盈利、有力促进国家经济发展”的目标，拟通过购置新机车，升级现有轨道和信号系统，新建部分货运专线路段，增加复线里程，修建连接瓜达尔地区的铁路，修建和改进连接邻国的铁路。

【地铁轻轨】主管部门主要是各省政府。巴基斯坦的拉合尔、卡拉奇、伊斯兰堡—拉瓦尔品第、白沙瓦等4个主要都市区均有建设城市轨道交通系统的设想。其中拉合尔橙线轨道交通项目正在建设，预计2020年可投入运营。

【公路】主管部门主要是巴基斯坦交通部和国家公路局（NHA）。NHA于2009年制订“十年投资规划”，拟于2010-2020年全面扩建公路网络，新修和改扩建8条高速公路、4条国道，将全国公路密度提高至0.64公里/平方公里，道路运行速度提高25%，车辆运行成本降低10%，道路故障减少50%。

【航空】主管部门主要是巴基斯坦民航局（CAA）。目前重点项目是拉合尔机场扩建项目。

【电信】巴基斯坦电信行业实施完全市场化的运营管理方针，没有全国总体规划。主管部门是巴基斯坦信息技术和电信部、电信管理局（PTA）。目前巴基斯坦共有1家固话运营商、4家移动运营商、8家宽带运营商，以及负责政府和军队通信服务的国家电信公司（NTC）、负责巴控克什米尔地区通信的特殊通信组织（SCO）。截至目前，巴基斯坦政府出台过《2000年巴基斯坦信息技术政策和行动计划》《2003年电信部门放松管制政策》《2004年移动通讯发展政策》和《2004年宽带发展政策》等产业政策，均适用至今。2018年，巴基斯坦政府出台《数字巴基斯坦政策》为巴基斯

坦IT和相关产业带来快速改变。

2.4 巴基斯坦的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【优惠贸易安排】巴基斯坦是1947年成立的《关税与贸易总协定》（GATT）和1995年成立的世界贸易组织（WTO）的创始成员之一；是南盟自由贸易区成员国之一；与中国、马来西亚、斯里兰卡签有自由贸易协定；与伊朗、毛里求斯和印尼签有优惠贸易协定；与阿富汗签有转口贸易协定。

【中巴自贸协定】中巴自贸协定是中国与南亚国家签署的第一个自贸协定，2006年签署议定书，2007年生效实施。2011年，中巴双方启动自贸协定第二阶段谈判，并于2019年4月第二届“一带一路”国际合作高峰论坛期间正式签署中巴自贸协定第二阶段议定书。2019年12月1日，中巴自贸协定第二阶段议定书正式生效。中方对巴方重点关注的棉纱、皮革、服装、水产品、坚果等出口优势产品实施关税减免；巴方则对中方重点关注的机电、家具、纺织、磷肥、玻璃制品、汽车及摩托车零部件等出口优势产品实施关税减免。

【欧盟普及关税体系】巴基斯坦是欧盟关税优惠的受惠国。2012年11月欧盟委员会公布的新普惠制（GSP）方案新增巴基斯坦等3国为其普惠制第三类国家。巴基斯坦正式获得欧盟超普惠制待遇（GSP+），可向欧盟提出申请免关税待遇（自2014年1月1日至2023年12月31日）。

【货物贸易总量】2018/19财年，巴基斯坦货物贸易总额770.2亿美元，同比下降5.34%%，其中，出口总额242.5亿美元，较上财年下降0.92%；进口总额527.7亿美元，较上财年下降6.75%%；贸易逆差285.2亿美元，较上财年缩小10.37%。

【主要货物贸易伙伴】2018/19财年，巴基斯坦前10大货物贸易伙伴分别为中国、阿联酋、美国、沙特阿拉伯、新加坡、英国、印度、德国、日本和印尼；前10大出口目的地为美国、中国、英国、德国、阿富汗、阿联酋、荷兰、西班牙、意大利、孟加拉国；前10大进口来源地为中国、阿联酋、新加坡、卡塔尔、沙特阿拉伯、日本、美国、印度、印度尼西亚、南非。

【货物贸易结构】巴基斯坦主要出口商品包括纺织品、棉花、谷物、皮革、矿产品等等；主要进口商品包括矿物燃料及矿物油、锅炉、机械设备、电机电气设备、音像设备、钢铁制品、有机化学品、车辆及零附件、塑料制品、动植物油脂等。

【服务贸易总量】2018/19财年，巴基斯坦服务贸易总额148.13亿美

元，出口额52.86亿美元，同比下降2.11%；进口额95.27亿美元，同比下降8.39%；贸易逆差为42.41亿美元，同比下降14.78%。

【服务贸易结构】巴基斯坦服务贸易出口种类较为集中。主要出口种类为政府服务、运输服务、电信计算机和信息服务以及其他商业服务。主要进口服务种类为运输、旅游和其他商业服务。

2.4.2 辐射市场

【辐射范围】巴基斯坦市场辐射范围较广，原因如下：首先，巴基斯坦位于南亚与中亚、中东（西亚）交接处，与上述地区/国家贸易关系紧密；其次，巴基斯坦参与区域经济合作非常活跃，迄今已与斯里兰卡、中国、马来西亚、南盟等国家和地区组织签署自贸协定，还与伊朗、毛里求斯、伊斯兰发展中八国集团等国家和组织签署优惠贸易安排。巴基斯坦是南亚自贸区（SAFTA）和经济合作组织贸易协定（ECOTA）等地区贸易安排成员。2017年，巴基斯坦正式加入上海合作组织（SCO），成为上合组织成员国，促进了南亚和东亚地区的贸易往来，有利于推动区域经济发展。

2.4.3 吸收外资

近年来，巴基斯坦政府不断改善投资环境，出台优惠政策，深化体制机制改革，促进投资便利化，推广特殊经济区建设，希望通过吸引外资为国家经济发展提供动力。根据巴基斯坦官方统计，2018/19财年巴基斯坦外国直接投资16.59亿美元，较上一财年的34.61亿美元，大幅回落。其中，来自中国的投资达5.5亿美元，占欧盟普及关税体系吸收外国直接投资的33.15%，连续多年稳居首位。除中国外，其他FDI主要来源国为英国、阿联酋和日本等。据联合国贸发会议发布的2020年《世界投资报告》显示，2019年，巴基斯坦吸收外国直接投资（FDI）流量为22.18亿美元；截至2019年底，巴基斯坦吸收外国直接投资（FDI）存量为347.98亿美元；根据巴投资委员会（BOI）统计，2018-19财年巴外商投资净额为13.62亿美元。

在当地投资的主要跨国公司包括：金融领域：美国花旗银行、英国渣打银行、汇丰银行和巴克莱银行、日本东京三菱银行、德意志银行、中国工商银行等；通讯领域：挪威Telenor、中国移动、爱立信、摩托罗拉、华为、中兴等；油气领域：荷兰壳牌、美国加德士、英国BP、法国道达尔、奥地利OMV、中国石油、中国石化等；汽车制造领域：日本丰田、本田、铃木、韩国现代、中国一汽、福田汽车等；化工领域：美国宝洁、联合利华、高露洁等；电力领域：美国AES电力公司、德国西门子、法国阿尔斯通、中国三峡集团、中国电建、中国能建等；电子电器领域：荷兰飞利浦、中国海尔、日本索尼、韩国LG、三星、中国海尔、长虹等；食品加工领域的雀巢、可

可口可乐、百事可乐、麦当劳、肯德基等。

2.4.4 外国援助

巴基斯坦主要援助来源有美国、英国、中国、日本、世界银行、亚洲开发银行、德国等国家和国际机构，援助方式主要有无偿援助、援助式贷款和商业贷款等，每年接受援助总额达数十亿美元。

2.4.5 中巴经贸

中巴经贸合作发展良好。据巴方统计，中国连续五年保持巴基斯坦第一大贸易伙伴，连续六年保持巴外国直接投资最大来源国，巴基斯坦是中国在南亚地区最大投资目的地。两国在上世纪50年代初建立起贸易关系。1963年1月，两国签订了贸易协定；1967年启动边境贸易；1982年10月，两国成立了中巴经贸和科技合作联合委员会，至今已召开14次会议。近年来，双方致力于深化和拓展经济联系，采取了一系列战略性举措和制度性安排，如2006年11月签署《中巴经贸合作五年发展规划》，2011年12月签署《中巴经贸合作五年发展规划的补充协议》，2006年11月签署《中巴自由贸易区协定》，2009年签署《中巴自贸区服务贸易协定》等，以推动实现共同发展。2015年4月，习近平主席对巴基斯坦进行国事访问，双方一致同意将两国关系提升为全天候战略合作伙伴关系，中巴经贸合作迎来新的战略机遇期。2019年12月1日，中巴自贸协定第二阶段议定书生效并于2020年1月正式实施。巴基斯坦计划委员会数据显示，中巴经济走廊早期收获项目已创造3.8万个工作岗位。其中，能源项目创造的就业最多，吸纳了1.6万名巴方工人和工程师就业。国际劳工组织（ILO）预测，中巴经济走廊将创造约40万个工作岗位。巴基斯坦应用经济研究中心预测，2015-2030年开工的大型项目将创造超过70万个直接就业岗位，带动经济年均增速提高2到2.5个百分点。巴基斯坦计划委员会的预测更为乐观，预计中巴经济走廊未来15年将创造约80万个就业岗位。

【双边贸易】中巴贸易有一定互补性，合作空间和潜力较大。近年来双边贸易稳定增长。目前，中国是巴基斯坦第一大贸易伙伴，并在2015/16财年首次成为其第一大进口来源地，同时还是其第二大出口目的地。中国对巴基斯坦的出口商品日趋多样化，机电产品所占比重逐年增加，但中国自巴基斯坦进口的商品种类变化不大，仍以原材料等初级产品为主。中国对巴基斯坦的主要出口商品为：电机电气、锅炉、机械设备、钢铁及其制品、化学纤维、有机化学品、塑料制品等。巴基斯坦对华主要出口商品为：棉纱、纺织品、谷物、矿砂等初级制品等，其中，棉棉纱、谷物和矿砂等产品长期占据对华出口前三位，占比分别约为60%、10%和6%。近年来随着双边贸易规模的扩大，贸易纠纷也呈上升趋势，中资企业应高度重视。

据中国海关统计，2019年中巴双边贸易额为179.7亿美元，同比下降5.9%。其中，中国出口额为161.7亿美元，同比下降4.5%；中国进口额为18.1亿美元，同比下降17.4%；贸易顺差147.3亿美元。

表2-4：2015-2019年中巴贸易统计

(单位：亿美元)

年份	进出口总额		中国出口		中国进口		中国顺差
	金额	增幅	金额	增幅	金额	增幅	
2015	189.3	18.3%	164.5	24.2%	24.8	-10.2%	139.7
2016	191.3	1.2%	172.3	4.8%	19.1	-23.0%	153.2
2017	200.9	4.9%	182.5	5.9%	18.3	-4.1%	164.2
2018	190.8	-5%	169.1	-7.4%	21.8	18.7%	147.3
2019	179.7	-5.9%	161.7	-4.5%	18.1	-16.9%	143.6

资料来源：中国海关

【对巴投资】2007年以前，中国对巴基斯坦投资总额仅为1.08亿美元。2007年，在两国政府间经贸合作协定的推动下，中国对巴基斯坦投资出现量的飞跃。2007年1月，中国移动以4.6亿美元收购巴基斯坦Paktel移动通讯公司88.88%的股份，而后又全资收购并斥资数亿美元改扩建网络设施；2014年5月，中国移动赢得巴基斯坦纳3G牌照和4G牌照拍卖；2008年，中国国家开发银行与巴基斯坦财政部联合投资2亿美元，成立了中巴联合投资公司；2011年5月，中国工商银行投资5000万美元在巴基斯坦设立卡拉奇和伊斯兰堡两个分支机构；2011年9月，东方集团控股的香港上市公司联合能源集团成功收购BP巴基斯坦公司全部资产，该公司在巴基斯坦实际投资总额已超10亿美元；2018年3月，蚂蚁金服出资1.845亿美元购入挪威Telenor集团在巴基斯坦的子公司TMB（Telenor Microfinance Bank）45%的股权。随着中巴经济走廊的推进，中国对巴基斯坦投资不断增长。2019年，双星轮胎投资2.2亿美元与巴基斯坦MSD轮胎橡胶公司、大宇巴士服务签署合资协议成立轮胎生产合资公司；朝阳浪马轮胎与巴基斯坦塞维斯工业公司签署合资协议，计划投资2.5亿美元建设轮胎厂。2018/19财年，中国对巴基斯坦直接投资5.5亿美元，仍保持第一大投资来源国地位。据中国商务部统计，2019年中国对巴基斯坦直接投资流量5.62亿美元；截至2019年末，中国对巴基斯坦直接投资存量47.98亿美元。

【经贸合作区】2006年11月26日，由胡锦涛主席亲自揭牌成立的海尔—鲁巴经济区为中国企业在巴基斯坦投资兴业提供了新的平台。该区位

于巴基斯坦第二大城市拉合尔，是中国商务部批准设立的首个“中国境外经济贸易合作区”，也是巴基斯坦政府批准建设的“巴基斯坦中国经济特区”，是中巴合作五年规划的重点项目之一。该区重点发展的产业为小家电及发电设备、汽车摩托车及配件、化工及包装印刷业等（详情可参阅 hrsez.haier.com，电话：0532-88938290/8213，传真：0532-88938029）。



海尔鲁巴经济区厂区

【瓜达尔港自由区】在建的瓜达尔港自由区是巴基斯坦第一个自由区，占地约923公顷，包括南北两个片区。目前，自由区起步区建设已完成，主要以现有码头为依托，开展商品销售、中转、贸易、渔产品加工、石材加工、运输机械设备制造、金属加工等商业服务，入园企业陆续开始投资建厂，并相继投入使用。

【承包劳务】巴基斯坦是中国对外承包工程重点市场之一。“一带一路”倡议和中巴经济走廊实施以来，特别是习近平主席2015年访问巴基斯坦以来，在能源、交通基础设施等重大项目带动下，到巴基斯坦中资企业和人员大幅增加，越来越多的中国企业进入巴基斯坦市场，积极参与巴基斯坦的通讯、油气勘探、电力、水利、交通、机场、港口、房建、资源开发等领域的项目实施和投资，成绩不俗。据中国商务部统计，2019年中国企业在巴基斯坦新签承包工程合同444份，新签合同额70.63亿美元，完成营业额96.74亿美元。累计派出各类劳务人员9539人，年末在巴基斯坦劳务人员18541人。新签大型承包工程项目包括中国葛洲坝集团股份有限公司承建巴基斯坦莫赫曼德大坝项目；上海电气集团股份有限公司承建巴基斯坦塔尔煤田一区块煤矿EPC合同项目；山东电力建设第三工程有限公司承建巴基斯坦幸运电力有限公司卡拉奇660MW燃煤电站项目等。

【重要项目】中国企业近年来在巴基斯坦参与投资建设并已完成的重大

要基础设施项目包括：萨希瓦尔燃煤电站（华能如意）、卡西姆燃煤电站（中国电建）、白沙瓦-卡拉奇高速公路（苏库尔-木尔坦段）（中国建筑）、中巴跨境光缆（华为）、等。在建的重要项目有：喀喇昆仑高速公路二期（中国路桥）、苏基克拉里水电站（葛洲坝）、达苏水电站、巴沙大坝（中国电建）、拉合尔橙线轨道交通（中铁总-北方工业联营体）等。

2.5 巴基斯坦金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

巴基斯坦货币为卢比，人民币与卢比尚不能直接兑换。2020年以来，受新冠肺炎疫情影响，加之由于国际金融市场动荡、市场避险情绪上升，给巴基斯坦外汇市场带来强烈冲击，巴基斯坦卢比不断贬值，曾一度下探至1: 166.14的历史最低点。

2.5.2 外汇管理

根据《2001年外汇账户（保护）法案》，巴基斯坦不实行外汇管制。在巴基斯坦居住的外国人、在巴基斯坦境内设立的含有外资成分的公司以及在国外登记但在巴经营的外国公司，可以在有外汇经营资格的银行开立、使用外汇账户。这些账户可以自由汇入、汇出外汇，也可在本地自由存取现金。巴基斯坦允许外国投资者将全部资本、资本所得、红利和利润汇出，上述款项的汇出将征收10%的代扣税。外国人携带外汇现金和旅行支票出入境没有任何限制。

2.5.3 银行和保险公司

【中央银行】巴基斯坦国家银行（State Bank of Pakistan）主要职能：制定和执行货币政策；发行本国货币；监督管理银行系统秩序；实施外汇管理和维护合理汇率水平；防范和化解系统性金融风险，维护国家金融稳定等。

【商业银行（机构）】主要包括：

（1）国有商业银行（9家）：主要包括巴基斯坦国民银行（National Bank of Pakistan, NBP）、旁遮普银行（Bank of Punjab）、中小企业银行、第一妇女银行（First Women Bank Limited）、巴基斯坦工业发展银行、旁遮普省合作银行等。

（2）私营银行（20家）：主要包括Allied银行、MCB银行、United银行、Habib银行、Askari银行、Atlas银行、NIB银行、Faysal银行等。

（3）外资银行（11家）：主要包括花旗银行、渣打银行、东京三菱银行、德意志银行、巴克莱银行、马来亚银行、中国工商银行、中国银行

等。

（4）联合投资机构（7家）：巴基斯坦-科威特联合投资公司、巴基斯坦-阿曼联合投资公司、巴基斯坦-文莱联合投资公司、巴基斯坦-伊朗联合投资公司、巴基斯坦-沙特联合投资公司、巴基斯坦-利比亚联合投资公司、巴基斯坦-中国联合投资公司。

（5）伊斯兰银行（5家）：主要包括巴基斯坦伊斯兰银行、迪拜伊斯兰银行、Dawood伊斯兰银行等。

此外，巴基斯坦还有10多家小额贷款银行和融资机构。同时，据巴基斯坦《论坛快报》2018年4月12日报道，巴基斯坦中央银行已许可中国银行巴基斯坦分行在巴设立人民币结算、清算系统，以加强在中巴贸易和外汇流动中使用人民币结算的便利性。根据巴央行发布的公告，央行一直在持续不断努力采取政策性措施，推动在中巴进出口贸易和金融交易中实行以人民币计价结算。根据最新许可，中国银行可在巴基斯坦分支机构开设人民币账户，为处理人民币往来汇款结算提供便利。巴基斯坦中央银行还与中国人民银行签署了货币互换协议，推动中巴双方在双边贸易和金融投资领域以本币进行结算。报道称，巴基斯坦中央银行已于2015年授权中国工商银行巴基斯坦分行在巴基斯坦开展类似业务。巴基斯坦中央银行称，允许中国银行机构在巴基斯坦设立人民币结算清算系统有望为银行机构降低人民币交易成本，增强市场流动性，扩大中巴双方贸易投资人民币交易的结算规模。报道称，中国银行机构在巴基斯坦加强金融合作将对增强中巴双边关系，推动巴基斯坦经济特别是巴基斯坦银行系统的发展产生长远积极意义。

【保险公司】巴基斯坦证券委员会负责规划和监管证券和保险市场的发展，商务部拥有国家寿险公司和再保险公司的直接管理权及行业法规条例的最终审批权，两部门同监共管。多数保险企业已加入保险业协会（IAP）。保险公司主要包括：国家人寿保险公司、国民保险公司、巴基斯坦再保险公司、EFU保险集团等。

【中巴金融合作】近年来，中巴两国银行业合作发展较快。目前，巴基斯坦的国民银行、Askari银行、联合银行（UBL）已在北京设立代表处，Habib银行在新疆乌鲁木齐开设分行，为巴基斯坦银行在华第一家分行。2015年4月，习近平主席访巴期间，中巴双方签署了《自由贸易区服务贸易协定银行业服务议定书》，在FTA框架下推动两国金融业合作与发展。2018年5月24日，中国人民银行与巴基斯坦国家银行续签了中巴双边本币互换协议，协议规模为200亿元人民币/3510亿巴基斯坦卢比，有效期三年，经双方同意可以展期。目前，双方正在协商扩大货币互换规模。

中国国家开发银行与巴方在巴基斯坦合资成立了中巴联合投资公司，并派工作组常驻巴基斯坦；中国工商银行卡拉奇分行及其下属伊斯兰堡分

行于2011年5月开始营业，并于2015年4月在拉合尔开设分行；中国银行于2017年11月7日在卡拉奇开设分行。

中巴联合投资公司设于巴基斯坦首都伊斯兰堡，联系电话：0092-51-8438043转1004，传真：0092-51-2851988。

中国国家开发银行驻巴基斯坦工作组的国内联系方式为：028-86029760。

工商银行伊斯兰堡分行联系方式：0092-51-2078202

工商银行卡拉奇分行联系方式：0092-21-111195588

中国银行卡拉奇分行联系方式：0092-21-33110688

2015年7月，中国太平保险集团有限责任公司与巴基斯坦EFU财产保险有限责任公司在北京签署合作谅解备忘录，共同为中国企业在巴投资项目提供全方面的保险金融服务。

2.5.4 融资条件

在融资条件方面，外资企业与当地企业享受同等待遇。外国公司在当地投资或承包工程，需开设美元账户，并提供抵押或由银行认可的实体机构提供担保，然后需提供现金流文件、财务报表及其他证明公司资质、信用的相关文件。在融资成本方面，由于通货膨胀严重，巴基斯坦基础利率水平常年处于较高水平。2014年以来，随着通货膨胀情况缓解，基准年利率逐渐下降，2015年1月为8.5%，商业融资成本在10%左右。自2016年5月21日，巴基斯坦中央银行公布下调基准利率25个基点至5.75%以来，巴基斯坦一直保持着历史低水平的基准利率，以继续刺激经济增长并应对轻微通胀预期。2019年1月巴央行（SBP）将基准利率上调至10.25%后。2020年4月，为应对新冠肺炎疫情对经济社会冲击，巴基斯坦国家银行已累计将基准利率下调至17个月新低至9%，并提出了向制造业、建筑业提供低息贷款的计划，这些措施将有效缓解疫情给经济带来的影响。

2.5.5 信用卡使用

巴基斯坦当地信用卡使用不普遍，仅在大城市的大型商铺配有POS机。中国国内发行的带有VISA、MASTER标识和银联信用卡均可在当地使用。

2.6 巴基斯坦证券市场的发展情况如何？

巴基斯坦原有3家证券交易所，分别设于卡拉奇（KSE）、拉合尔（LSE）和伊斯兰堡（ISE），3家证交所分别成立于1947年、1970年和1997年，其交易量分别占全国交易量的78%、18%和4%。2015年8月，3家证券交

易所合并组成巴基斯坦证券交易所（PSE）。目前，巴基斯坦证券交易所是巴基斯坦唯一的全国性证券交易所，产品涵盖股票、债券及衍生品。2019财年，巴基斯坦证券交易所共有544家上市公司，日均交易量为91亿卢比，市值6.8万亿卢比，约合430亿美元。巴基斯坦证券市场经营的主要业务包括股票、信托、共同基金、公司债券、政府证券等。在巴基斯坦，网上交易已经开通，投资者可以在网上买卖股票。

巴基斯坦证券市场对外资完全开放，外国投资者享有和本国投资者同等权利，且资本可以自由汇出。巴基斯坦证交所近年来交易活跃，利润可观，吸引了大量外国资本。2016年12月，中金所、上交所、深交所等联合发布公告称中国金融期货交易所、上海证券交易所、深圳证券交易所、中巴投资有限责任公司及巴基斯坦哈比银行组成的联合体成功竞得巴基斯坦证券交易所40%的股权，其中中方三家交易所将持股30%。

2.7 巴基斯坦的商务成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气、油价格

【油价】2020年5月价格：高速柴油（HSD）108.26卢比/升、汽油97.62卢比/升。

巴基斯坦不同城市对水、电、气价格的规定根据用量、用途、时段的不同而有所差异。详情查询可登录：

www.engineeringpakistan.com/EngPak1/CODB2013-14.pdf（水、电、气，2014财年后停止更新）。

水费：巴多数地区无自来水覆盖。重点城市水费可参考：

拉合尔<https://wasa.punjab.gov.pk/tariff>

卡拉奇www.kwsb.gos.pk/View.aspx?Page=45

电费：不同地区价格有差别，不同行业价格不一，具体可参考<https://nepra.org.pk/consumer%20affairs/Electricity%20Bill.php>

天然气价格：www.ssgc.com.pk/web/?page_id=103

2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力资源】巴基斯坦国内劳动力资源丰富，整体素质不高。相关统计显示，巴适龄劳动力有6550万人。10岁以上人口识字率仅为62.3%左右，其中男性72.5%，女性51.8%。

【劳动力分布】巴基斯坦劳动力分布情况大致为：农业38.5%、制造业16.1%、建筑业7.6%、批发零售14.9%、仓储运输6.2%、社区服务14.7%、其他（采矿、金融等）2%。劳动力构成中，仅42.4%为领取薪水的雇员，21.4%为无薪家庭劳作，34.8%为自营作业者，1.4%为雇主。

【最低工资】巴基斯坦政府每财年都对劳动力最低工薪做出调整，2020年，工人最低月工资为17500卢比（1美元约兑160卢比）；10人以上企业雇员参加社保计划，雇主需按照参保职工工资的5%交纳。

表2-5：部分岗位雇员工资

岗位	月工资，卢比
经理人	56944
教授	31536
技术人员或副教授	26764
文职人员	27712
服务业和零售业者	16865
农林渔业技能工	17635
手工艺者和相关商业工作者	15885
工厂/机器操作员和装配工	17539
基础职业	12770

资料来源：中国驻巴基斯坦使馆经商处根据巴基斯坦统计局《劳动力调查2017-18》整理

2.7.3 外籍劳务需求

巴基斯坦失业率较高，加上本身是劳务输出大国，对外籍劳务需求不大。目前在巴基斯坦外籍劳务数量很小，且绝大部分为管理人员和技术工人。

2.7.4 土地及房屋价格

土地价格和房屋租金根据所在地区以及用途不同，价格差距十分悬殊。详情可参考巴基斯坦房屋中介网站：www.zameen.com/

2.7.5 建筑成本

巴基斯坦近年建筑材料价格上涨较快，政府对此进行调控和适度干预。巴基斯坦本国仅能生产中低档钢材，且产量较低，每年需大量进口各种类型钢材，钢材价格随国际市场价格变动较频繁；巴基斯坦水泥生产可完全满足本国需求，且标号较齐全，近年来还大量出口。2020年5月，建筑用钢筋每吨价格约11.6万卢比，50公斤袋装水泥市场价约为550卢比。2020年，巴基斯坦首都伊斯兰堡平均建筑成本约为60000卢比/平方米。

3. 巴基斯坦对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

巴基斯坦贸易主管部门是巴基斯坦商务部，其愿景是通过贸易自由化和便利化，提高巴出口竞争力，降低营商成本，为国民经济作出贡献。通过提高巴基斯坦产品在现有市场和新市场的市场准入，以改善巴基斯坦人民的生活质量为最终目标。其主要职责包括：国内外贸易管理和政策制定、出口促进、公平贸易（反倾销等）、多双边贸易协议谈判、商协会的组织 and 监管、保险行业监管等。

巴基斯坦国家银行负责金融体系监管、外汇管制和发行货币。巴基斯坦财政部下属联邦税收委员会负责关税制定、关税征收、海关监管等。

3.1.2 贸易法规体系

巴基斯坦与贸易相关的主要法律法规有《公司法》《贸易组织法》《贸易垄断与限制法》《海关法》《反倾销法》《反囤积法》等。

3.1.3 贸易管理的相关规定

巴基斯坦政府将出口产品分为：禁止类、限制类、限价类和一般类。其中部分禁止类商品出口需要获得相关政府主管部门的许可，限制类商品的出口需符合政府规定的相关要求。由于走私活动猖獗，巴基斯坦对向阿富汗出口管理相当严格，专门出台法规予以规范。进口产品分禁止类、限制类和一般类。其中禁止类商品包括违反伊斯兰教义的相关商品等十几大类；限制类商品的进口需要符合政府规定的相关要求。

在巴基斯坦从事贸易除遵守有关现行法律外，还应密切关注政府每财年初发布的新财年贸易政策，以获取最新规定及最新商品关税税率等信息。巴基斯坦商务部官方网站：www.commerce.gov.pk

3.1.4 进出口商品检验检疫

巴基斯坦动植物进出口检验检疫由巴基斯坦食品安全部负责，主要法律有《巴基斯坦动物（进出口动物及制品）检疫法》和《巴基斯坦植物检疫法》。

【动物检疫】巴基斯坦食品安全部下属动物检疫司负责动物检疫工作。凡进口商进口家禽、牛羊肉、奶制品和动物源饲料均需向该司申请动物检疫，并在获得相关检疫证书后方准进口。

【植物检疫】巴基斯坦食品安全部下属植物保护司负责植物检疫工作。对大米、小麦、面粉、谷物、水果、蔬菜、植物种子、棉花等商品实施进出口法定检疫，并颁发相关检疫证书。

3.1.5 海关管理规章制度

巴基斯坦海关隶属于巴联邦税收委员会（FBR）。根据《海关法》《进出口法》和《海关细则》等对进出口商品进行管理。商品关税税率每年均有调整，出于保护国内产业需求，巴基斯坦政府可以对进口货物征收反倾销税和调解关税。具体信息可登录巴基斯坦联邦税收委员会网址（www.fbr.gov.pk）查询。

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

巴基斯坦投资部是联邦政府负责投资事务的部门，下辖的职能部门投资委员会（BOI）主要职责包括在投资商与其他政府部门之间发挥联络和纽带作用；建立投资对接数据库，提供投资商所需的必要信息和咨询服务。巴基斯坦投资委员会在各省均有分支机构。BOI官方网站：boi.gov.pk。

3.2.2 投资行业的规定

根据巴基斯坦《1976年外国私人投资（促进与保护）法案》《1992年经济改革促进和保护法案》以及巴基斯坦投资优惠政策规定，巴基斯坦所有经济领域向外资开放，外资同本国投资者享有同等待遇，允许外资拥有100%的股权，没有最低投资金额方面的限制。

巴基斯坦投资政策规定限制投资的5个领域是：武器、高强炸药、放射性物质、证券、铸币、酒类生产（工业酒精除外）。此外，由于巴基斯坦是伊斯兰国家，外国企业不得在当地从事夜总会、歌舞厅、电影院、按摩、洗浴等娱乐休闲业。

3.2.3 投资方式的规定

外商可以采取绿地投资或者并购等方式在巴基斯坦投资，有关公司注册管理及上市等工作均由巴基斯坦证券与交易委员会（SECP）负责。巴基斯坦对外国自然人在当地开展投资合作并未另行作特殊规定，自然人可以独资（Sole Proprietorship）、合伙（Partnership）或成立公司（Company）的方式进行投资合作，并遵守相关法律规定。

【涉及外资并购的主要法律】《1947年外汇管制法》、《1976年外国私人投资（促进与保护）法》、《1992年经济改革保护法》、《1997

年公司（法院）规则》、《2001年私有化委员会法》、《2017年公司法案》以及相关的投资政策和私有化政策等，其中涉及到外资并购安全、国有企业投资并购、反垄断、经营者集中的法律主要是《2010年竞争法》、《2007年竞争（并购控制）条例》和《2001年投资委员会法令》。巴基斯坦总统侯赛因于2017年5月30日正式签署《2017年公司法案》，取代在巴基斯坦施行33年之久的《1984年公司法》，新公司法案的颁布实施是巴基斯坦迄今最重要的法律制度改革之一。也是议会迄今为止通过的篇幅最长、内容最丰富的法律文本，包含515个部分。新法案为公司提供便利的营商手续，为投资者提供更强的保护力度。同时还将加强电子化管理，增强管理的透明标准，大幅提高政府对企业的管理水平。

【外资并购】外资并购的主要程序和手续如下：

- （1）潜在买家和卖家间签署备忘录；
- （2）获得巴基斯坦证券交易委员会（SECP）及相关机构的批准；
- （3）融资、法律、商业上的程序：如获得巴基斯坦投资委员会、高等法院、私有化委员会等批准；
- （4）评估价值和商谈价格；
- （5）签署销售和购买协议。

具体涉及到通过股票市场对另一家公司进行公开收购的主要程序和手续如下：

- （1）公司董事会讨论和批准收购草案；
- （2）通知股票交易所；
- （3）股票评估；
- （4）准备并购计划草案；
- （5）在股票估值的基础上计算换股比率；
- （6）向巴基斯坦证券交易委员会（SECP）及相关机构通报并购计划；
- （7）公司董事会确定收购框架、换股比率、向高等法院提交申请书等事宜；
- （8）通知股票交易所；
- （9）从债权人处获得无异议函（非必须，但若获得会对高等法院判决带来积极的影响）；
- （10）向高等法院提出申请；
- （11）获得高等法院批准；
- （12）根据公司法规定，向股东和债权人发布通知；
- （13）召集股东和债权人会议；
- （14）向高等法院提交草案备忘录；
- （15）确定最终的并购方案；
- （16）向公司登记机构提交高等法院通知；

- (17) 改组董事会，完成相应公司登记的手续；
- (18) 确定股票过户日期；
- (19) 发布股票过户公告；
- (20) 股票过户；
- (21) 公司董事会批准股票分配及发行。

3.2.4 PPP方式

早在20世纪90年代，巴基斯坦就成为接受PPP模式的发展中国家之一。PPP模式的发展为巴基斯坦电力、电信、港口及社会服务等公共基础设施领域的发展发挥了积极作用。经过十几年的发展，巴基斯坦PPP项目管理体制以及组织架构已较为健全。2016年5月，巴基斯坦联邦政府出台了《公私合营(PPP)模式管理法案》，为PPP投资模式制定了较为清晰的法律框架和管理体制，梳理了政府、企业、消费者之间的权益和义务，形成了较为规范的PPP管理模式。

目前已在巴基斯坦成功开展PPP项目的有英国、挪威、日本等外国公司以及巴基斯坦本国公司。近期实施的部分项目有：旁遮普省车辆检测和认证项目Punjab Vehicle Inspection and Certification System(VICS)；拉合尔卡纳格扎立交桥项目（Flyover Over Railway Crossing Kahna Kachha）；信德省医疗机构设备项目（Health Care Facilities and Services Project），此外，巴基斯坦还有众多仍在规划中的PPP项目，包括旁遮普省粮食仓储、费萨拉巴德和拉合尔污水处理厂、拉合尔尼什塔尔公园体育中心项目和费萨拉巴德停车场和购物中心等。

3.3 巴基斯坦关于企业税收的规定有哪些？

3.3.1 税收体系和制度

巴基斯坦税收分为联邦税（国税）及省税（地税），其中联邦税收收入约占全国税收总收入的90%左右。联邦税由联邦税务局（FBR）主管，下设国内税务局（Inland Revenue）、关税局（Customs）、纳税人审计局（Taxpayer Audit）等分支机构。其中国内税务局（负责征收所得税、销售税和联邦消费税）在巴基斯坦全国设有3个大税局（Large Taxpayer Unit，设在卡拉奇、拉合尔和伊斯兰堡）和18个地区税收办公室（Regional Tax Office），关税局在全国设有25个分支机构。省税由地方税务局和财政部门主管，除少部分上缴联邦政府外，其余作为各省自有发展资金。

AJ&K地区在宪法上不属于联邦，故在AJ&K理事会（AJ&K Council）下设AJ&K内陆税务局（Inland Revenue Department of AJ&K）收缴所得税和销售税及其他地税。该税务局同时受FBR管辖，国税税收中有一定比

例归AJ&K政府所有，其余上缴联邦政府。

税法体系主要包括：2001年《所得税条例》、2002年《所得税规则》、1990年《销售税法》、2005年《联邦消费税法》、2011年《信德省服务销售税法》、2012年《旁遮普省服务销售税法》，及其他省级服务销售税条例等。

除此之外，巴基斯坦经济协调委员会（Economic Coordination Committee）也可通过特别法令（SROs, Statutory Regulatory Orders）的形式对特定纳税人或群体进行税务减免，这类减免的效力在税法之上。

3.3.2 主要税赋和税率

【企业所得税】课税范围包括经营所得、租金所得、资本利得、工资所得及其他来源所得。2014财年之前税率为35%，之后每财年递减1%，2018财年之后固定为30%。对居民实体和在巴有常设机构（PE）的非居民实体，一般征收方式基于净应纳税所得，应对PE成本费用及境外总部分摊费用进行抵扣。非居民企业对来自建筑、安装和类似规定项目的所得可选最终纳税机制，即按总收入的固定比例缴纳税款，不再做其他扣除。

【销售税】巴基斯坦联邦政府在上世纪90年代取消增值税，改设销售税。自2008年7月起，销售税税率为16%-21%。进口商品和巴基斯坦本国生产的商品均需缴纳销售税，部分商品免征销售税，主要是计算机软件、药品、未加工农产品等。其中，绝大部分商品销售税率为16%，称为普通销售税（GST）。

【联邦消费税】进口商品和巴基斯坦本国生产的商品及保险、广告、邮件快递、会计等服务均需缴纳消费税。税率为5%-100%，其中，通讯服务税率为20%，银行、保险服务税率为10%。部分商品和服务免征联邦消费税。

【关税】大部分商品关税税率为5%-35%，可登陆巴基斯坦联邦税收委员会网站(www.fbr.gov.pk)查询。中巴自贸协定第二阶段议定书于2019年12月1日生效，双方对各自税目总数75%的产品实施零关税，对各自税目数比例5%的其他产品实施20%的部分降税。有关降税清单商品和税率可登陆<http://fta.mofcom.gov.cn/>查询。

3.4 巴基斯坦对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

巴基斯坦制定了《1976年外国私人投资（促进与保护）法案》、《1992年经济改革促进和保护法案》，以及《巴基斯坦投资政策2013》。《巴基斯坦投资政策2013》主要关注降低营商成本和减少政府审批程序，从而加强

本国竞争力。该政策提出提高投资者便利度、投资保护、去除监管障碍、公私合营和加强各方协调等在内的经济自由化措施。

此外，巴基斯坦已与包括中国在内的47个国家和地区签署了双边投资协定，与65个国家和地区签署了避免双重征税协定，详情参见：
 （ <https://investmentpolicy.unctad.org/investment-laws/laws/114/pakistan-foreign-investment-act> ；
<https://invest.gov.pk/investment-regime#gallery-2> ；
[www.fbr.gov.pk/CategoryLayout.aspx?Actionid=332&view=Category\[Articles\]](http://www.fbr.gov.pk/CategoryLayout.aspx?Actionid=332&view=Category[Articles]) ）

3.4.2 行业鼓励政策

外商在巴基斯坦投资享受设备进口关税、初期折旧提存、版权技术服务费等方面优惠政策。

表3-2：巴基斯坦行业投资鼓励政策

政策内容	制造业	非制造业领域		
		农业	基础设施/ 社会领域	服务业
政府批准	除了武器、高强炸药、放射性物质、证券印制和造币、酒类生产外无需政府批准。	无需政府批准，但有些需要从有关机构取得证书。		
资本、利润、红利汇回	允许	允许		
外商投资上限	100%	100%	100%	100%
机械设备进口关税率	5%	0%	5%	0-5%
税收优惠 (初始折旧占厂房设备%)	25%	25%		
特许权和技术使用费	对支付特许权和技术使用费无限制。	按有关规定允许，第一笔不超过10万美元；在前5年内不超过净销售额的5%。		

注：巴基斯坦针对鼓励投资的详细政策请参见以下网址：

boi.gov.pk/InvestmentGuide/InvestmentGuide.aspx

资料来源：巴基斯坦投资委员会

【绿地工业项目】2013年11月，巴基斯坦总理谢里夫宣布了旨在吸引投资的“绿地工业项目”，对2014年1月1日之后在特定领域的投资者，在

不违反麻醉品、反恐和反洗钱等法案的前提下,将被免于审查其资金来源。该项目适用于自备电站、廉价房屋建设、家畜业,以及在俾路支斯坦、开伯尔-普什图省和塔尔煤矿的开采,但不适用于武器弹药、化肥、糖、烟草、饮料、水泥等领域,负面清单日后可根据商界意见进行调整。此外,巴基斯坦政府还将对400位纳税较多的企业高管或股东颁发特权卡,可享受机场贵宾室、快速通关等优惠待遇。

3.4.3 地区鼓励政策

在全国投资政策基础上,巴基斯坦各省区在投资政策方面享有一定的灵活性。占巴基斯坦国内经济总量绝大部分的旁遮普省和信德省,均有本省的投资管理机构,负责投资鼓励政策制定和管理。

【旁遮普省主要的外资政策】允许外资100%持有股权;预约税务指示制度,即纳税人详细陈述所有交易事项,税务机关根据纳税人提供的资料,给出特定的税务意见;对无法在本省生产或购得的零部件征收5%关税;机械进口零销售税;工厂、机械和设备成本50%的首次折旧率;用于出口加工的原材料零税率。具体外资政策可咨询旁遮普省投资和贸易委员会,网址: www.pbit.gop.pk

【信德省主要的外资政策】信德省工业促进委员会、信德省投资委员会、投资咨询部门等机构专门负责解决投资者投资建厂所面临的问题;该省设有较多的工业区、工业园区和出口加工区等,提供相应优惠政策;信德小企业发展促进机构(Sindh Small Industries Corporation)提供各种融资方式,如信贷计划、个体经营融资计划等,满足中小企业的融资需求。具体外资政策可咨询信德省投资委员会,网址: www.sbi.gos.pk

3.5 特殊经济区域有何规定?

3.5.1 特殊经济区法规

2012年,巴基斯坦政府颁布《2012年特殊经济区法》,规定政府、私人部门、公私合营体均可建立特殊经济区。

【主要优惠措施】包括:

- (1) 特殊经济区开发商和特区企业5年内免征所得税;
- (2) 对于为建立特区及特区企业使用的机械设备一次性免关税;
- (3) 特殊经济区面积最小50英亩,无最大面积限制;
- (4) 提供便利的基础设施;
- (5) 特殊经济区的优惠政策受法律保护,不得随意被撤销,等等。

详情参见(<https://invest.gov.pk/sez#gallery-1>)

2019年,巴基斯坦政府颁布了关于瓜达尔自由区免税优惠政策的总统

令，对于自由区开发运营公司和入驻企业，给予关税、所得税和增值税23年的免税期。

【主要优惠措施】包括：

（1）自由区开发企业享受进口设备和材料40年免征关税；23年免征销售税，23年免征所得税；

（2）自由区从事出口相关行业企业享受23年免征关税、销售税和所得税。

3.5.2 特殊经济区介绍

目前，巴基斯坦已经批准建设或正在建设的特殊经济区有宾卡西姆特殊经济区、M3工业城、拉沙卡伊特殊经济区等。

特区名称	位置	行业类型
宾卡西姆特殊经济区 (Bin Qasim SEZ)	信德省	摩托车组装与制造、再轧制、化学加工、汽车零部件和PET瓶、纺织、混合工业
戈兰吉克里克特殊经济区 (Korangi Creek SEZ)	信德省	制药，包装、油漆化学品，仓储，空调、服装，汽车零件。
喀布尔特特殊经济区 (Khairpur SEZ)	信德省	非食品、农业和、食品加工，轻型工程
塔贝基特殊经济区 (Dhabeji SEZ)	信德省	钢铁、化工、机械制造、纺织品
奎德阿萨姆服装园 (Quaid-e-Azam Apparel Park)	旁遮普省	纺织品和棉花加工
M-3工业城 (M-3 Industrial City)	旁遮普省	纺织品，工程与建筑、化工、制药、电子、食品饮料和IT信息技术等
阿拉玛伊克巴勒工业园 (Allama Iqbal Industrial City Zone)	旁遮普省	纺织、皮革、成衣制造
增值城市 (Value Addition City)	旁遮普省	纺织、包装，制药，工程，化学，工业加工、信息技术
拉沙卡伊特殊经济区 (Rashakai SEZ)	开普省	家用电器、机械设备、食品加工、纺织品加工

3.5.3 出口加工区介绍

【出口加工区优惠措施】巴基斯坦政府鼓励外国企业到出口加工区投资设厂，各工业区政策比较灵活，没有统一的优惠政策。巴基斯坦现有出口加工区21个（已建成6个），相关政策可登录出口加工区管理局官方网站（www.epza.gov.pk/incentives.html）查询。优惠措施包括：

- （1）进口机械、设备和材料免税；
- （2）用于生产的投入可免征销售税；
- （3）淘汰或陈旧的机械设备在支付了适当的关税和税赋后可在巴基斯坦当地市场出售；
- （4）建造建筑物用的水泥、钢材和其他任何材料可免征消费税和关税；
- （5）不受国家对进口的限制；
- （6）巴基斯坦有关外汇管制规定不适用于出口加工区；
- （7）可在国内市场上销售不超过20%的产品；
- （8）有瑕疵的产品在缴纳适当关税（最高按出口价值的3%）后可以在巴基斯坦当地市场销售；
- （9）在一定条件下，可拥有免税汽车，且使用5年后，可在按照折旧后的价值缴纳关税后，在当地市场销售。

巴基斯坦政府鼓励在出口加工区开办利用当地原材料和劳动力资源并以出口为目的的企业，包括如下行业：电子工业、信息技术、成衣和针织品、工程机械、制药、海产品加工、皮革制品、水果和农产品加工、地毯、家具和木制品、手工艺品、珠宝、成套设备和机械、体育用品、填充玩具、医疗器械等行业。

【主要出口加工区】目前，巴基斯坦设有卡拉奇（Karachi）出口加工区、锡亚科特（Sialkot）出口加工区、里萨尔普（Risalpur）出口加工区、山达克（Saindak）出口加工区、杜达（Dudda）出口加工区、古杰兰瓦拉（Gujranwala）出口加工区等。中国中冶公司已入驻山达克出口加工区和杜达出口加工区，其他出口加工区较少中资企业入驻。

（1）卡拉奇（Karachi）出口加工区。卡拉奇出口加工区是巴基斯坦建立的第一个出口加工区，也是迄今巴基斯坦境内最具规模的加工区。卡拉奇出口加工区与卡拉奇蓝地（Landhi）工业区毗邻，距离现代化的卡拉奇国际机场（Quaid-e-Azam机场）不超过18公里，与恰希姆海港和高度现代化的卡拉奇港的距离分别为20公里和35公里。卡拉奇出口加工区（一期和二期）共占地305英亩，基础设施较完善；第三期正在建设中，面积200英亩。

（2）锡亚科特（Sialkot）出口加工区。该加工区由国家出口加工区管理局和旁遮普小工业公司合资经营，坐落在旁遮普省境内的萨姆博利阿尔（Sambrial），占地面积238英亩，区内建有数量众多的高技术产业，

如手术器械、体育用品、皮服装等。

(3) 里萨尔普 (Risalpur) 出口加工区。该加工区位于西北边境省境内, 离白沙瓦50公里, 在伊斯兰堡至白沙瓦高速公路的马尔丹 (Mardan) 枢纽附近, 占地面积200英亩, 该区域有通过陆路经阿富汗直接通往中亚市场的优势, 由于其原材料和廉价劳动力的优势, 该加工区具有发展商业活动和矿产、水果、蔬菜加工业, 以及地毯、家具工业的潜力。

(4) 山达克 (Saindak) 出口加工区。山达克出口加工区是以山达克铜矿为基础的特区, 于2003年8月6日正式被批准成立。该加工区位于俾路支省的Chagai地区, 占地面积1284英亩。山达克铜金矿现正由中国中冶公司租赁经营。

(5) 杜达 (Duddar) 出口加工区。杜达出口加工区是以杜达铅锌矿为基础的特区, 于2003年8月6日正式被批准成立。该加工区位于俾路支省的Lasbele地区, 占地面积1500英亩。杜达铅锌矿现正由中国中冶公司租赁经营。

(6) 古杰兰瓦拉 (Gujranwala) 出口加工区。古杰兰瓦拉至拉合尔公路的3公里处, 占地113英亩。

3.6 巴基斯坦关于劳动就业的规定是什么?

3.6.1 劳工(动)法的核心内容

巴基斯坦劳动法的起源可以追溯到印巴分治时期从印度继承过来的立法体系。自巴基斯坦独立以来, 政府推行了多项劳工政策。

【劳动法对雇用合同的规定】工商业雇主应与雇员签署雇用合同, 合同应对雇用性质、雇用期限、职位、工资福利做出规定。对家政、短期雇工等无合约的, 如发生纠纷, 由法院根据事实确定其雇用关系。

【劳动法对工作时间和休息时间的规定】经过本人或监护人申请并取得体检证明适合参加工作的14-18岁少年, 可被雇用从事非繁重劳动, 每天工作时间不得超过7.5小时, 每周工作时间不得超过42小时, 不得兼职, 不得值夜班(夜班时间段由各省政府公告); 年满18岁的雇员, 每天工作不超过9小时, 每周工作不超过48小时; 斋月期间工作时间要相应减少。

【劳动法对带薪休假的规定】雇员每年可带薪休假两周(孕产妇6周), 事假10天(全薪), 病假16天(半薪), 公众假期13天(全薪), 雇员享受政府临时规定的其他假期。雇员如在公众假期上班, 可同时享受双薪及调休。根据有关协议, 雇员参加朝觐可请假两个月。10人以上企业雇员参加社保计划, 雇主需交纳参保职工工资7%。

【社保基金情况】(1) 准备基金, 雇主、雇员分别交纳雇员每月工资的8.33%; (2) 工人福利基金为收入(收入1万卢比以上者)的2%;

(3) 工人利润参与基金为税前利润的5%；(4) 老年救济金，雇主交纳工人最低工资的6%，雇员交纳最低工资的1%。

3.6.2 外国人在当地工作的规定

巴基斯坦劳动力资源丰富，是劳务输出大国，目前有大量劳务人员在西亚等地区工作，但巴基斯坦劳动力总体受教育程度较低，技术专家、管理人员、技工等较为缺乏。巴基斯坦政府对外籍劳务进入该国工作无限制性要求，仅规定外国技术和管理人员如赴巴基斯坦工作，需获得在巴基斯坦正式注册成立的公司提出邀请后，向巴基斯坦投资委员会（BOI）提出申请并经推荐后通过巴基斯坦外交机构申办工作签证，签证期限为2年。巴基斯坦与中国签有互免签证协议，持公务、公务普通护照的人员可免签入境，但在入境后3个月内需向巴基斯坦内政部下属移民与护照局申办居留、停留签证；拟进入巴基斯坦管制地区（如巴控克什米尔等）工作的人员需向内政部申请许可证。此外，还应尽快在常驻所在地警察局办理外国人登记手续。申办工作签证可参考BOI网站：

boi.gov.pk/Services/ServiceProcessWizard.aspx

3.6.3 外国人在当地工作的风险

【安全风险】巴基斯坦被列为世界上遭受恐怖主义袭击最严重的国家之一，巴恐怖组织与巴宗教势力、地方分裂势力、国际恐怖势力、犯罪团伙等矛盾交织，多重风险重叠。近年来，巴反恐行动取得较大进展，一定程度上遏制了恐怖势力在巴活动，但巴恐怖主义、极端主义土壤并未根除。近年来，随着我国在巴项目和人员的不断增多，安全风险将更加突出，部分组织针对中国在巴项目和公民的迹象开始显现，并相继发生了针对中国公民和在巴项目人员的绑架、枪击以及路边炸弹袭击等事件。建议在巴中国公民日常生活工作中减少不必要的外出，避免前往各类宗教和人群聚集场所，采取必要防范措施，防止可能发生的恐怖袭击、绑架、抢劫等事件。如遇紧急情况，请及时向当地警方和中国驻巴基斯坦使领馆求助。

【经济风险】目前，虽然中巴经济走廊建设部分改善了能源供给和交通基础设施状况，但巴基斯坦工业基础薄弱、基础设施落后、出口乏力、公共债务压力沉重、投资和外资流入规模不足等经济痼疾未现根本改观，通货膨胀问题日益严重，加上洪灾、地震、蝗灾等自然灾害尤其是新冠疫情冲击影响，巴基斯坦中短期经济增长面临一些阻力。

【政策风险】巴基斯坦近年来财政赤字持续处于高位，为增加财政收入、降低赤字，巴基斯坦国内正酝酿一系列财政和税务改革，但上述改革在国内面临地方政府和不同党派的重重阻力，改革前景尚不明确，中国投资合作企业应密切关注相关政策变化。

【自然风险】巴基斯坦地形地貌复杂，自然灾害频发，主要有洪水、地震、泥石流、旱灾等。巴基斯坦印度河流域曾发生历史罕见的特大洪灾，造成重大人员伤亡和巨额财产损失。夏季巴基斯坦境内登革热、疟疾等传染病易流行。因此，在巴基斯坦投资合作的企业和人员应重视并做好安全和卫生防范工作。

3.6.4 政府管理部门

巴基斯坦原在联邦层面设置劳工部，后该部门拆解，劳工相关政策制定和监督职责分解到各省、区的劳工部门负责。

3.7 外国企业在巴基斯坦是否可以获得土地/林地？

3.7.1 土地政策

巴基斯坦的土地制度源自英国殖民时代，主要有三种：私有地主所有制、游特瓦里（Ryotwari）所有制和国家所有制。主要是私人地主所有制，地主拥有大量土地，再把土地分块租赁；后两种土地所有权属于国家，其中游特瓦里所有制是由于信德省原来人少地多，国家号召农民前去开垦种植，土地对开垦的农民来说接近于拥有，可以继承和转让。

1947年巴基斯坦独立后，政府先后于1959年颁布《土地改革法案》，1972年颁布《土地租赁改革修正案》，并于1977年再推出《土地改革条款》，三次都是改良性土改。20世纪八九十年代，穆沙拉夫政府强化《土地租赁改革修正案（1972）》的实施。

巴基斯坦各省政府均制定了本省的土政策，不同省份之间对于土地租售和开发，以及获得土地的规定略有不同，详情请参见以下网址：

旁遮普省投资委员会：www.pbit.gop.pk

信德省投资委员会：www.sbi.gos.pk

俾路支省政府：www.balochistan.gov.pk

开普省投资委员会：www.investinkpk.org.pk

3.7.2 外资企业获得土地的规定

巴基斯坦已在旁遮普省、信德省等地建立工业特区以吸引国内和国外投资。特区实行一系列优惠政策，如土地将出租给投资者50年，到期后还可延长50年等。

3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

根据巴基斯坦相关法律，外资可获得农业耕地所有权和承包权。租赁期限可长达50年，到期后可再续期49年。对于公司化农场项目，外资最高

可持有100%股权，对于一般的农业项目，外资可持有60%的股权。

3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

巴基斯坦林地资源极度稀缺，相对特殊。各省和地区的习惯法、成文法之间差别较大，各省的森林部门对森林管理起着重要作用。相关政策可参见巴基斯坦1927年颁布的《森林法案》（The Forest Act 1927）、1867年颁布的《土地收入法案》（the Land Revenue Act of 1867）、1967年颁布的《省土地使用权法案》（Provincial Land Tenure Act of 1967）以及各省制定的相关法律法规规章制度。

3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

外资公司在巴基斯坦参与证券交易应开设可兑换巴基斯坦卢比的特别账户（SCRA），并通过有资质的交易商进行买卖操作，法律规定SCRA账户资金应来自境外。有关规定可参见《上市公司法》（www.secp.gov.pk/laws/acts/）。

3.9 对环境保护有何法律规定？

3.9.1 环保管理部门

巴基斯坦环保管理部门为环境部。环境部根据巴环境保护法制定相关环保政策。环境部下设环境保护局（www.environment.gov.pk），环保局与各省环境部门具体负责环保法规的实施，并为环保部法规制定提供技术支持。

3.9.2 主要环保法律法规名称

巴基斯坦建立了以《巴基斯坦环境保护法（1997）》为核心的较为完善的环保法规体系，主要包括《国家环境质量标准》（包括工业自我监督和报告制、环境实验室证书、环境空气、饮用水、噪音、汽车尾气和噪音等一系列标准），省级可持续发展基金委员会制度，工业污染费（计算与征收）制度，国家饮用水、环境、拆迁、污水政策，清洁发展机制国家战略，清洁空气项目，环境影响评估程序，各具体行业环境指导项目和检查清单等。具体内容可在www.environment.gov.pk/info.htm和www.moenv.gov.pk查询。

3.9.3 环保法律法规基本要点

【环境保护法规要点】主要包括以下内容：

(1) 土壤保持。促进有机农业；防止土地退化；综合防治病虫害，防止滥施化学肥料、农药；实施《国家抵制土地沙化和风化行动计划》；建立国家控制沙化基金；鼓励发展生态和谐的农作物体系。

(2) 森林保护。实施森林保护政策；保护残存和特殊森林生态系统；鼓励保持及恢复濒危生态系统；以天然气、太阳能、小水电等形式替代木材燃烧；加强对现有森林的研究，增加科技人员力量。

(3) 大气污染防治。制定并实施室内外空气质量标准；依法保证降低有害物质排放；提升燃料规格；淘汰两冲程机动车；提高主要城市间公共交通效率；发展市区内非机动车交通；鼓励保护臭氧的先进技术；加快国家空气清洁法立法工作。

(4) 水体保护。增加供水和水处理装置；建立水质监控体系；提升城乡雨水利用的科技水平；鼓励干旱、半干旱地区重填地下水；完善用水计量制，避免工业用水和城市用水混杂；监控流入海洋的淡水；建立地表水体划分标准；实施水体清洁水质升级阶段性计划；加快水体保持法立法和有关标准制定工作。

【污染事故处理或赔偿标准】可处最高100万卢比罚款，事故危害期间可并处每天10万卢比罚款；有此类犯罪前科的，可并处2年以下有期徒刑；关停、收缴其工厂、设备等；强令其赔偿受害人损失，恢复环境等。

3.9.4 环保评估的相关规定

巴基斯坦制定了较为完整的《环境影响评估（EIA）程序》，将环评列为对发展项目进行审批的先决条件，并对总体做法做了详细规定，其中包含就公共咨询、敏感特殊地区、大型火电项目、化工制造企业、房间和城市发展、工业、道路、废物排放、油气勘探生产等行业的具体环评方法。环评工作由巴应对气候变化部下属的环境保护局及各省环境部门负责具体执行。环评申请由企业根据不同行业要求向执行部门直接提交，申请环评费用和时间视行业情况有所不同。具体评估内容和手续、费用、时间等可查询：www.environment.gov.pk/desc.php?page=polices

环境保护局联系方式如下：

电话：0092-51-9250858

传真：0092-51-9250715

地点：Pak-EPA, Plot # 42, Street # 06, H-8/2, Islamabad

3.10 巴基斯坦反对商业贿赂有何法律规定？

巴基斯坦目前尚无专门的反商业贿赂法，但在其他法律中直接或间接涉及对商业贿赂的规定和处罚：

【《1860年刑法典》】主要规定对人身、财产及国家的犯罪。

【《1947年反腐败法》】主要规制公务员受贿等腐败行为。

【《1974年联邦调查法》】根据该法案成立了联邦调查署（Federal Investigation Agency, FIA），其重要职能之一就是调查“白领犯罪”、贿赂和腐败，并设有专门法庭。

【《1999年国家问责法令》】主要处罚通过收受佣金或回扣的非法所得的行为，以及追讨没收被公务员私分或侵占的公共资金。

腐败行为包括敲诈、勒索、索贿、受贿、贿赂外国官员、滥用权力和洗钱等。最高处以14年监禁，监禁期间附带高强度劳动，并处罚金或没收财产。

3.11 巴基斯坦对外国公司承包当地工程有何规定？

3.11.1 许可制度

巴基斯坦承包工程市场管理相对宽松，外国承包工程企业进入巴基斯坦市场只需在巴基斯坦工程理事会（PEC）注册即可，原则上允许外国自然人在当地承揽工程承包项目。

3.11.2 禁止领域

除非获政府特殊批准，外国承包商在巴基斯坦不可承揽涉及武器、高强度炸药、放射性物质、证券印制和造币、酒类生产（工业酒精除外）等领域的工程项目。

3.11.3 招标方式

在大型项目建设和管理上，巴基斯坦政府和相关部门多聘请欧美发达国家的公司作为项目咨询，使用和借鉴西方国家的技术标准与项目管理机制，运作比较规范。按巴基斯坦法律规定，大型项目应采用国际公开招标方式确定承包商，以EPC、PMC和带资承包方式实施的项目比例逐年提高。此外，政府积极鼓励投资者通过BOT、BOOT和PPP（公私合营）等方式参与项目建设。

3.12 巴基斯坦对中国企业投资合作有何保护政策？

3.12.1 中国与巴基斯坦签署双边投资保护协定

1989年2月，中巴双方签署《双边投资保护协定》；2006年11月，双方签署的《自由贸易协定》也对双边投资保护做出了明确规定；2008年10

月，双方签署《自贸协定补充议定书》，巴方专门给予中巴投资区12条优惠政策。

3.12.2 中国与巴基斯坦签署避免双重征税协定

中国与巴基斯坦于1989年签订税收协定，截至2016年底中国与巴基斯坦共签署了三次议定书，对中巴税收协定进行了进一步的修订。中巴税收协定主要就所得税领域的避免双重征税和防止跨国逃避税等方面进行了规定。

1989年11月15日，双方签署《中华人民共和国政府和巴基斯坦伊斯兰共和国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》。

2000年6月19日，双方签署《中华人民共和国政府和巴基斯坦伊斯兰共和国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定的议定书》。

2007年4月17日，双方签署《中华人民共和国政府和巴基斯坦伊斯兰共和国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定第二议定书》。

2016年12月8日，双方签署《中华人民共和国政府和巴基斯坦伊斯兰共和国政府关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定第三议定书》。根据该议定书，中国有关银行和丝路基金为《中巴经济走廊能源项目合作的协议》所列项目提供贷款取得的利息在巴基斯坦免征所得税。

3.12.3 中国与巴基斯坦签署的其他协定

中巴两国签署的其他主要双边经贸协定有：2005年4月签订的《海关事务合作与互助协定》、2006年2月签署的《能源领域合作框架协议》和《扩大和深化双边经济贸易合作的协定》、2006年11月签订的《中巴经贸合作五年发展规划》和《中巴自由贸易协定》、2007年签署的《矿产领域合作框架协议》、2009年2月签署的《中巴自贸区服务贸易协定》、2011年12月续签的《中巴经贸合作五年发展规划》和2019年4月签署的《中巴自贸协定第二阶段议定书》。

3.12.4 其他相关保护政策

2015年4月，中巴两国共同签署并发表了《关于建立全天候战略合作伙伴关系的联合声明》。双方将进一步加强战略沟通与协作，维护两国共同利益。

3.13 巴基斯坦有何保护知识产权的规定？

3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

为加强对国家知识产权的有效保护，2005年，巴基斯坦政府成立了知

识产权组织（IPO-P），由总理领导的内阁亲自指导，巴基斯坦知识产权组织此后不断加大立法和执法力度，知识产权保护状况有较大改善。2015年，巴基斯坦商务部发布了《2015-2018年战略贸易政策框架》，参考中国、美国、印度、泰国等国做法，在商务部内增设知识产权部门，促进市场化和可交易的知识产品的创新和生产。同时，巴基斯坦知识产权组织也划归巴商务部管理。巴基斯坦知识产权组织的职能主要有：（1）管理和协调政府关于知识产权保护的系统；（2）管理国家设立的知识产权机构；（3）提高国家的知识产权保护意识；（4）向联邦政府建议相关知识产权保护政策；（5）通过指定的知识产权保护执法机构保障对知识产权的有效保护。巴基斯坦知识产权立法体系包括商标法、专利法、设计法、版权法、集成电路法等，以及上述法律的相关实施细则等，具体法规可访问巴知识产权组织网站：www.ipo.gov.pk

3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

【商标】对非法使用已注册商标的，或提供伪造文件和材料进行注册的，处3个月以上2年以下有期徒刑，并处或者单处5万卢比以上罚款；两次非法使用已注册商标的，处半年以上3年以下有期徒刑，并处或者单处10万卢比以上罚款；对将非注册商标冒充注册商标的，处1个月以上半年以下有期徒刑，并处或者单处2万卢比罚款。

【专利】对提供伪造文件和材料进行注册的，或者专利涉及军事机密的，或者未经本国政府许可在国外申请专利的，处2年以下有期徒刑，并处或者单处2万卢比以下罚款；对举报不实者，处5000卢比以下罚款；对未注册的专利代理人，首次处2.5万卢比罚款，其后每次处10万卢比罚款；对将非专利产品冒充专利产品的，处5000卢比以下罚款。

【设计】对非法使用已注册设计的，或者提供伪造文件和材料进行注册的，处2年以下有期徒刑，并处或者单处2万卢比以下罚款；对将非注册设计冒充注册设计的，处1000卢比罚款。

【版权】未经著作权人许可，以改编、翻译等方式使用作品的，或者制作、出售盗版音像产品的，处3年以下有期徒刑，并处或者单处10万卢比罚款；提供虚假材料注册版权的，或者制作、出售假冒他人署名的作品的，处2年以下有期徒刑，并处或者单处10万卢比罚款。

3.14 在巴基斯坦解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

在巴基斯坦发生商务纠纷，可以通过法律途径解决。如合同中规定有仲裁条款的，可以向约定的仲裁机构申请仲裁；如果没有仲裁条款的，可向有管辖权的法院提起诉讼，适用法律视合同具体情形确定。具体操作中，

重大商务合同多规定仲裁条款，选择当地、新加坡、伦敦等地仲裁。

3.15 与投资合作相关的主要法律有哪些？

《1976年外国私人投资（促进与保护）法案》，明确规定对外商投资应予以保护，不得对外资公司实施国有化，外资利润可汇出，外资享受国民待遇等。

《1992年经济改革保护法案》强调保护国内外公司外汇账户、支持投资设厂、保护资产转让、保守银行交易秘密等。

《1984年公司法》对公司成立、注册、组织、运作、转让、变更进行了详细规定，并对外国公司在巴成立分公司、办事处和开展业务做出了明确规定。

《2017年公司法案》取代在巴基斯坦施行33年之久的《1984年公司法》，新公司法案的颁布实施是巴基斯坦迄今最重要的法律制度改革之一。

4. 在巴基斯坦开展投资合作如何办理相关手续？

4.1 在巴基斯坦投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

巴基斯坦法律允许外国企业在巴基斯坦以三种形式从事经营：一是独资（Sole Proprietorship），二是合伙（Partnership），三是成立公司（Company）。独资即个体经营，指自然人以自有资金从事某种经营活动，在设立上没有正规程序要求。合伙企业是两个或两个以上的自然人或组织根据合伙合同成立的经营组织，合伙各方对合伙企业盈亏负全部责任。公司是根据《1984年公司法》规定成立的法人实体，有股份有限公司、有限责任公司和无限责任公司之分。

4.1.2 注册企业的受理机构

负责公司注册和管理的主管政府部门是巴基斯坦证券与交易委员会（Securities and Exchange Commission of Pakistan, SECP）。该委员会的主要职能为：管理证券市场及相关研究；公司法的执行监督、管理（包括公司注册）；除银行以外的信贷机构的管理；保险业的管理等。证券与交易委员会在首都伊斯兰堡、卡拉奇、拉合尔、白沙瓦、费萨拉巴德等地均设有办事处，网址为：www.secp.gov.pk

4.1.3 注册企业的主要程序

外国公司在巴基斯坦开设分支机构，需在开设前30天内向巴基斯坦投资委员会提出申请，然后到证券与交易委员登记注册，经登记注册后的企业应持有关批准文件到巴基斯坦税务部门（www.fbr.gov.pk）办理税务登记获取税号（NTN号码），以及到商业银行履行开户等手续。有关联系方式和相关表格可登录投资委员会网站（boi.gov.pk）和证券与交易委员会网站（www.secp.gov.pk）。

【注册程序】公司注册程序如下：

（1）核准公司名称。公司注册的第一步是缴纳100卢比到公司登记处核准公司名称，以确定拟使用的公司名称未与其他公司重名或相似，也无欺骗或违背宗教义理。

（2）审批程序。任何7个或7个以上的人为了合法目的，签署合约和公司章程，并向证券与交易委员会注册登记，就可以成立一个上市有限公司；任何两个或两个以上的人可以按相同的程序，成立一个私营有限公司。

（3）在制造业领域成立公司无需政府审批，但成立下列类型的公司

时需要经过相关部委的预先批准：

表4-1：在巴成立公司需经过相关部委预先批准的行业

序号	行业	审批部委
1	银行	巴基斯坦财政部 巴基斯坦国家银行
2	保险公司	巴基斯坦商务部
3	金融投资公司或投资银行	巴基斯坦财政部 巴基斯坦国家银行
4	租赁公司	巴基斯坦证券交易所
5	风险投资公司	巴基斯坦证券交易所
6	资产管理公司	巴基斯坦证券交易所

资料来源：中国驻巴基斯坦使馆经商处

（4）公司注册所需文件：

如要注册公司，建议登录证券与交易委员会网站（www.secp.gov.pk）查询和了解有关程序和事项。

所需文件如下：

①私营有限公司（Private company）：

一由发起人签字的公司章程一式四份，一份盖章；

一填写公司法规定的指定表格，由一名董事或律师或注册会计师签字；

一填写公司地址表格；

一填写公司经理、董事和其他人员情况表。

②上市有限公司（Public company or Listed company）：

除了私营有限公司注册所需的上述文件外，还需要填写同意出任首席执行官和董事人选的两个指定表格。

③开设项目办公室或办事处、联络处：

一拟在巴基斯坦从事出口活动的外国公司不需任何手续即予以注册；

一拟在巴基斯坦设立联络处以推销产品和服务的，需要取得巴基斯坦投资委员会的许可；

一外国公司拟在巴基斯坦开设分支机构、联络处或代表处的，需填表向巴基斯坦投资委员会申请许可，投资委员会将在6-8周内做出决定。

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

根据巴基斯坦政府规定，采购或建设价格在10万卢比以上的项目，需在公共采购管理局（PPRA）网站或媒体上刊登招标公告。因此，外国承包工程企业可以通过当地媒体、PPRA网站或项目负责部门网站及当地代理处获取工程招标信息。PPRA网址为：www.ppra.org.pk

4.2.2 招标投标

根据巴基斯坦《2002年公共采购法》（即招标法）规定，金额在10万卢比以上项目、国际组织贷款和援助项目，应通过公开招标确定实施单位。所有竞标单位需通过项目资格预审，并在规定时间内提交投标文件，通常巴基斯坦国内招标项目招标期不少于15个工作日，国际公开招标期不少于30个工作日。项目评标委员会必须按公正、公开、透明的原则进行甄选，原则上应优先考虑最低标者。特殊或紧急情况下，个别项目可实行议标。

4.2.3 许可手续

巴基斯坦《2002年公共采购法》（即招标法）规定，外国承包企业必须与当地企业组成联营体参加项目投标，且巴方企业在联营体中所占股份不得少于30%，由联营体申请投标许可。所有招投标项目的项目计划书（PC-1）和最终招（投）标结果，需获巴基斯坦公共采购管理局的最后审批。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

巴基斯坦知识产权组织（PIPRO）专利办公室是巴基斯坦受理专利申请的主管部门。

注册巴基斯坦专利需提交的申请文件主要包括：申请书、委托书（如通过代理申请）、专利说明书，并缴纳专利申请费。

申请程序包括：①提交申请；②审查和核准；③如未通过审查，将要求申请人补充或修改材料后；如通过审查，则在官方公报中发布受理通知；④颁发证书。

4.3.2 注册商标

注册巴基斯坦商标需提交的申请文件：商标申请书、商标图样、委托书（如通过代理申请）、商标注册申请费（1000卢比，不收现金）。

申请巴基斯坦国内商标，应到“巴基斯坦知识产权组织商标注册处”办理，该注册处设在卡拉奇，另外在拉合尔设有代表处。在巴基斯坦未注

册的外国企业须通过当地商标注册代理进行申请。

申请国际商标保护，可通过巴基斯坦商标注册处向设于瑞士日内瓦的世界知识产权组织办公室（WIPO）国际局申办。

4.4 企业在巴基斯坦报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

巴基斯坦政府规定，企业需在每月15日前上报并缴纳上一月份的销售税、联邦消费税等。进（出）口税费应在货物进（出）口之日起15天内完成上报并缴纳。企业所得税则在本年末申报并缴纳。

4.4.2 报税渠道

巴基斯坦的报税渠道比较灵活，企业可以选择自行申报、通过业主代扣或者通过当地会计师事务所代为申报。

4.4.3 报税手续

巴基斯坦的报税手续较简单，企业按规定填写报税单，提供相关文件，缴纳税款后，税务部门即出具完税证明。

4.4.4 报税资料

企业向当地税务机构报税时需要提交的文件包括：税务报表、企业税号文件、报税单等。另外，当地税务机构每年不定期抽查企业相关会计凭证和单据是否与上述文件相符。上述报税程序，可登录巴基斯坦联邦税收委员会网站查询：www.fbr.gov.pk

4.5 赴巴基斯坦的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

外国人赴巴基斯坦工作不再需要获取工作许可，只需申请工作签证。拥有有效工作机会并符合条件的外国公民有资格申请此签证。巴基斯坦负责外国人工作签证的管理部门是投资委员会（BOI）和内政部，投资委员会负责工作签证的申请或延展，内政部负责授权和签发。巴基斯坦政府规定，巴基斯坦驻外使领馆将只被授权向中国公民发放有效期为一年的多次赴巴基斯坦工作签证，且签证发放机关需事前证实其参与项目的真实性，并获得中国官方出具的安全许可。工作签证延期办理只能由巴基斯坦内政部批准，相关办理人员届时需递交其雇用单位的延期申请以及相关文件。

4.5.2 工作许可制度

外国人赴巴基斯坦工作必须申办工作签证，持工作签证的外国人须在巴基斯坦警方登记备案。原先对于外国投资者或雇员申请由商务签证换发工作签证的，内政部将根据巴基斯坦投资委员会的核查结果予以受理。但从2010年起，巴基斯坦内政部原则上不再受理商务签证更换工作签证的申请。

4.5.3 申请程序

外国人赴巴基斯坦工作签证需由雇用单位向巴基斯坦投资委员会提交相关资料，包括护照信息、专业资格证书、雇用单位资信证明文件等，BOI审批通过后将出具同意函，申请人持函向巴基斯坦内政部申办工作签证。详情可查询BOI网站：www.pakboi.gov.pk

4.5.4 提供资料

工作签证申请具体程序和各项材料要求可查询BOI网站：
www.pakboi.gov.pk/index.php?option=com_content&view=article&id=97&Itemid=57

4.5.5 签证资料

中国与巴基斯坦签有互免签证费协议和互免外交、公务及因公普通护照签证协议。外交、公务及因公普通护照持有人赴巴基斯坦无需办理签证，在巴基斯坦可逗留30天。后两种护照持有人若欲超期停留，则需提前办理延期手续。因私护照持有人需办理签证，但免交签证费。

巴基斯坦政府于2019年3月宣布放宽签证政策，并启动网上签证申请系统，以简化赴巴签证申请，吸引更多外国人赴巴投资和旅游，促进巴经济发展。因私护照持有人赴巴基斯坦经商考察申请商务签证，要求提供中国商业协会推荐信原件、由巴基斯坦相关贸易组织推荐的商业组织邀请函原件、由投资部的荣誉投资顾问或商务参赞提供的推荐信原件中的任何一种邀请件，并携带邀请方公司的注册证明（SECP/商业协会推荐信），并持有效护照、护照复印件、签证申请表、照片等到巴基斯坦驻华使（领）馆申办。商务签证有效期最多为5年。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻巴基斯坦使馆经商处

（1）中国驻巴基斯坦使馆经商处

设于巴基斯坦首都伊斯兰堡，负责代表中国政府与巴联邦（中央）政府联络和交涉，以及组织、协调、管理中国在巴基斯坦旁遮普省、开伯尔—普什图省和巴控克什米尔地区的各项经贸活动。

英文全称：Economic and Commercial Office of the Embassy of the People's Republic of China in the Islamic Republic of Pakistan

地址：No.1, Zhou-Enlai Avenue Diplomatic Enclave (Extension), Islamabad, Pakistan

电话：0092-51-8496149（援外）、0092-51-8496108（投资）、0092-51-8496149（贸易）、0092-51-8496150（工程承包、中资企业）、0092-51-8496109（援外培训）

传真：0092-51-8737771

网址：pk.mofcom.gov.cn

电邮：pk@mofcom.gov.cn

中国驻卡拉奇总领事馆经商处

负责组织、协调、管理中国在巴基斯坦信德省和俾路支省的各项经贸活动。

英文全称：Economic and Commercial Office of the Consulate General of the People's Republic of China in Karachi

地址：Plot No.St.20,Block 4, Clifton, Karachi, Pakistan

电话：0092--3008240598（安全）；0092-3008240768（工程承包、国内赴巴基斯坦投资、礼宾）；0092-3172697360（展会、对外贸易、援外）。

传真：0092-35874381

网址：karachi.mofcom.gov.cn

电邮：karachi@mofcom.gov.cn

4.6.2 巴基斯坦中资企业协会

设于伊斯兰堡，下设三个分会

巴基斯坦中资企业协会

电话：0092-3146259888

网站：www.apcea.net

（1）伊斯兰堡分会

联系人：王坤，电话：0092-310-8199999

地址：F6/2,Hill Road, House 1

（2）拉合尔分会

联系人：徐高，电话：0092-311-1368888

地址：32A, XX block , commercial area, phase 3 , DHA, Lahore

（3）卡拉奇分会

联系人：刘震宇，电话：0092-317-1252066

地址：10th floor, Ocean Tower, Block-9, Main Clifton Road, Karachi

巴基斯坦驻中国大使馆

地址：北京市东直门外大街1号

邮编：100600

电话：010-65322504

传真：010-65322715

电邮：pakrepbeijing@yahoo.com

巴基斯坦驻中国使馆经商处

电话：010-65322581、65326660

传真：010-65322872

电邮：pakcomm@public.bta.net.cn

巴基斯坦驻上海总领事馆

辖区包括上海市、安徽省、江苏省和浙江省。

地址：上海市虹桥路2272号虹桥商务大厦7楼O座

邮编：200336

电话：021-62377000

传真：021-62377066

电邮：pakrepshanghai@yahoo.com

巴基斯坦驻广州总领事馆

辖区包括广东、广西、福建、海南、湖南

地址：广东省广州市天河路228号之一广晟大厦705-706室

电话：020-85505679,85505680

传真：020-85505682

巴基斯坦驻成都总领事馆

辖区包括四川省、云南省、贵州省、重庆市

地址：四川省成都市人民南路4段19号威斯顿联邦大厦8楼

电话：028-85268316/17

巴基斯坦驻香港总领事馆

地址：3505-9 Two Chinachem Exchange Square, 338 King's Road,

North Point

电话：00852-28270295/28270245/28270681

传真：00852-28276786

电邮：parephk@netvigator.com

4.6.4 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：kgjyb@126.com

网址：www.caitec.org.cn

4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话：010-85320733、85320776

4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465、56765617

网址：www.china-ofdi.org

4.6.7 巴基斯坦投资促进机构

巴基斯坦的投资促进机构为巴基斯坦投资委员会（Board of Investment, BOI），中国商务部投资促进事务局与巴基斯坦投资委员会于2009年8月签署了《投资促进合作谅解备忘录》。

BOI地址：Ataturk Avenue, G-5/1, Islamabad

电话：0092-51-9206164, 9211666

传真：0092-51-9215554, 9206160

电邮：mail@pakboi.gov.pk

网址：www.pakboi.gov.pk

5. 中国企业到巴基斯坦开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

(1) 服从大局。巴基斯坦对中国特别友好，对中国企业到巴基斯坦投资合作期望较高。中国在巴基斯坦投资企业应着眼大局，从长远考虑，坚持互利共赢，加强与巴方合作伙伴的协调与沟通，自觉承担必要的社会责任，避免因过度追求商业利益而与当地合作伙伴或政府、居民、宗教团体产生摩擦和纠纷。

(2) 入乡随俗。巴基斯坦是伊斯兰教国家，在巴基斯坦开展投资合作，不仅要认真研究当地法律法规，熟悉当地人文环境和风俗习惯，合法经营，还要尊重当地宗教习俗。

(3) 安全第一。巴基斯坦安全形势较为严峻，个别地区恐怖袭击、刑事犯罪案件频发。企业投资前应认真考察市场并征求中国驻巴基斯坦使（领）馆经商处意见，选择相对安全的投资地点。投资后要尽量实行属地化经营，减少在巴基斯坦中方人员，并注意加强驻地和生产、经营场所的安保工作。

5.2 贸易方面

(1) 关注政治经济形势对双边贸易的影响。巴基斯坦政局动荡，经济受外界因素影响大，中国企业应随时关注巴基斯坦政治经济和安全形势、债务状况及国家和银行信用等级情况、通货膨胀情况及汇率变化等，减少经营风险。

(2) 避免贸易纠纷。巴基斯坦商人商业信誉总体较好，但近年中巴贸易纠纷呈上升趋势，应多加警惕。为此提醒中国企业注意以下几点：①通过合适的渠道选择良好的贸易伙伴；②了解当地对外贸易、海关、港口等相关政策法规；③降低合同条款的潜在风险，信守合同，在公平合理条款下开展贸易活动；④重视国外代收行和货运代理的选择；⑤提高业务人员素质。

建议首先与客户积极协商，争取友好解决纠纷；二是果断处理，使自身损失最小化；三是及时通报中国驻巴基斯坦经商机构相关情况；四是多渠道开展投诉工作，以合法途径维护自身权益。

(3) 充分利用巴基斯坦商会开展工作。巴基斯坦商会在巴外贸活动中具有十分重要的地位，有实力的进出口商均为商会会员单位。企业可直接与相关商会取得联系，获得较全面的信息。巴基斯坦主要商、协会联系

方式均可在中国驻巴基斯坦大使馆经商处网站（pk.mofcom.gov.cn/static/column/jmjg/zwshanghui.html/1）查到。

（4）巴基斯坦与阿富汗签有转口贸易协定。巴基斯坦海关对向阿富汗出口管理相当严格，专门出台规则以规范。

【案例】中国杭州某公司2013年3月与巴基斯坦某公司签订节能灯出口合同，货值6万余美元。巴基斯坦公司预付6000美元后中方发货，巴方收到货物后以各种理由推迟支付余款，并以中方公司违背质量条款为由向地方法院率先提起诉讼。后虽因证据不足自行撤诉，但仍以多种理由拒付货款，中国驻巴基斯坦使馆多次协调无果，中方公司为避免漫长的诉讼程序，只得做出巨大让步。2020年巴基斯坦政府同意瓜达尔港口与阿富汗转口贸易，为中资企业增添了新的贸易渠道。

5.3 承包工程方面

（1）依法合规经营。中国企业人员要认真学习巴基斯坦相关法律法规，做到诚实守信、依法经营。严格遵守我国相关部门关于对外工程承包的相关规定，建立健全企业海外经营行为合规制度、体系和流程，做到合规经营。在投（议）标前与中国驻巴基斯坦使（领）馆经商处联系，听取意见，中标后及时向经商处备案。

（2）慎选代理。中国企业在巴基斯坦开展承包工程业务，通常需通过当地代理公司获取相关信息、参与项目投（议）标和解决项目实施过程中遇到的问题。因此，建议选择实力强、信誉好、能办事的代理公司。

（3）加强投（议）标科学性。中资企业在参与巴基斯坦工程项目的投（议）标过程中，应认真分析业主提供的资料，并充分考虑政局、安全、税收政策变动、通胀、当地劳工价格及人民币升值等因素，预留出不可预见费用，切勿听信代理片面之词盲目低价竞标，不要对融资等问题做出难以实现的承诺。

（4）加强税务领域能力建设。巴基斯坦税收环境不佳，在巴经营中资企业大多遭遇不同程度的税务问题。企业应加强税务和法律队伍内部建设，加强同当地专业会计事务所和律师事务所的合作，增强自身应对和解决税务问题的能力。

（5）探索新的模式。巴基斯坦基础设施落后，建设资金十分缺乏，近年来，许多项目要求承包商带资承包，或参与项目投资经营。中国企业应逐步调整经营思路，探索BOT、PPP（公私合营）等新的经营模式。

（6）加强安全防范。巴基斯坦安全形势十分严峻，中国企业在参与项目前务必做好安全情况了解和安防准备工作，在项目实施过程中抓好生产安全，在确保项目质量和工期的同时，加强对中方人员的安全教育和培

训，强化安全意识，加强内部安全管理。

5.4 劳务合作方面

巴基斯坦是传统劳务输出国，劳动力资源丰富，无需从外部引进。在巴基斯坦的中国劳务主要是参与实施中国企业承包的工程项目的管理人员和技术工人。

承包工程项下外派劳务应注意：（1）选派素质较高、劳动技能较好的劳务人员；（2）根据国内相关规定与劳务人员签署规范的劳动合同；（3）派出前，必须对劳务人员进行培训，遵循“不培训、不外派”的原则，了解巴基斯坦国情、宗教禁忌和社会习俗等，教育劳务人员遵纪守法，尤其要进行安保工作专题培训，并如实告知其工作条件和生活环境；（4）完善项目内部管理，总包企业应将分包商派遣人员纳入统一管理、统一负责，指派专人负责外派劳务人员管理，随时掌握他们的思想动态，并及时解决问题。

5.5 其他应注意事项

巴基斯坦安全形势较为严峻，恐袭事件时常发生。特别是在近年来针对中巴经济走廊项目、企业和人员的袭击风险上升。中国驻巴基斯坦使馆经商处提醒在巴基斯坦以及来巴基斯坦考察、工作的中国公民提高警惕，加强防范，减少不必要的外出，并采取相关措施，确保人身和财产安全。如遇紧急情况，请及时向当地警方和中国驻巴基斯坦使（领）馆求助。

根据巴基斯坦官方公布的信息，开伯尔-普赫图赫瓦省（包括原联邦直辖区部落区）、俾路支省治安状况相对较差，暴力袭击时有发生，建议尽量避免前往。北部地区地形复杂，人烟稀少，经常发生塌方、泥石流、雪崩等自然灾害，前往时最好由当地伙伴安排并同行，尽量缩短逗留时间。

巴基斯坦主要城市卡拉奇的社会治安有待改善，其他城市近年也发生过抢劫、偷盗、甚至假冒警察持枪抢劫等治安案件。如遇偷盗、安全威胁、人身伤害等情况，应立即向当地警方报案，并索要一份警察报告复印件。同时向中国使（领）馆反映情况。

5.6 防范投资合作风险

在巴基斯坦开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对

项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务以保障自身利益，包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在巴基斯坦建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

巴基斯坦实行政府、议会和法院三权分立的政体，议会是立法机构，政府总理及内阁各部长均由议员出任，政府必须执行议会的决议。此外，巴基斯坦为联邦制国家，省政府受联邦政府领导，但也享有较大的自治权。

由此可见，中国企业要实现在巴基斯坦的长远发展，除了要处理好与联邦政府的关系，还要与议会和地方政府建立和谐友好关系。

（1）要深入了解联邦政府与地方政府的组织结构、各部门的相关职责以及政策规定等；（2）要与各级政府保持紧密联系，宣传企业在巴基斯坦发展所取得的成绩和对当地经济社会所做的贡献，适当反映困难，请求当地政府协助解决；（3）要广交朋友、深交朋友，积极结交各界、各阶层人士，团结和利用一切有利于企业发展的力量；（4）如果企业在开普省和部落地区开展业务或承揽项目，除需取得当地政府和相关部门的支持外，还应争取当地部落首领和利益集团的支持。

6.2 妥善处理与工会、行业协会的关系

从以往经验看，中国企业必须妥善处理与当地工会、行业协会等的关系，才能在巴基斯坦实现长期发展。

知法守法：中国企业应全面了解巴基斯坦《劳动法》和《工业关系法》中关于雇用、解聘、社会保障等方面的规定，依法与当地雇员订立合同，按时足额发放工资及补贴，按规定为员工缴纳养老金、社会保障基金等，对员工进行必要的技能培训，杜绝强迫员工劳动、加班和使用童工现象。解除劳动合同应按规定提前通知员工，并支付补偿金。

主动引导：巴基斯坦法律规定，工会组织可在本企业之内设立，也可在企业之外设立。建议中国企业主动在本企业设立工会，以便于沟通协调。另外，可邀请工会成员参与企业管理，积极引导其成为企业健康发展的有生力量。

避免隔阂：中国企业在巴基斯坦开展投资合作，应选派懂外语、能力强、素质高的人员到巴基斯坦开展工作，努力避免企业内部双方员工因国籍、语言、文化的差异等而产生隔阂。

和谐发展：中国企业在巴基斯坦发展应努力营造和谐的企业文化，通过工会了解当地雇员的诉求和思想动态，尽量满足员工的合理要求，并考虑从当地雇员中提拔一批中层管理人员，逐步培养员工的责任感和归属

感。

6.3 密切与当地居民的关系

巴基斯坦投资环境较为宽松，政府鼓励外国企业到巴基斯坦投资，民众也普遍接受和欢迎。中巴两国世代友好，当地居民特别欢迎中国企业到巴投资，以促进就业、推动经济发展。在巴基斯坦中国企业应充分利用这个优势，积极与当地社会和民众建立和谐关系。

(1) 了解当地社会情况。深入了解当地社会构成情况，当地如有部落、宗教势力、大家族或利益团体，应积极与其建立关系，争取其对企业在当地开展投资经营活动的支持。

(2) 友善待人。巴基斯坦民众对华十分友好，见到中国人经常讲“中巴友谊万岁”、“兄弟”，会主动问候和拥抱。中国企业及人员应尊重巴基斯坦民俗与宗教，注意友善表达。

(3) 经营本地化。企业应尽可能从当地招聘员工以促进当地就业。制造型企业可考虑为当地员工提供培训机会，以提高当地劳动力素质。

(4) 回馈社会。了解当地民众关心的热点和难点问题，积极参与社区公益事业，如资助社区修建学校、医院、清真寺、公交车站等，使当地居民普遍受惠。如在发生自然灾害时积极捐款捐物，或不定期为当地学校、医院等公益机构捐赠文具、照明、发电机、医疗器械等常备物资，帮助当地群众提高生活水平。

6.4 尊重当地风俗习惯

(1) 尊重当地宗教信仰和宗教习俗。巴基斯坦是穆斯林国家，中方人员与当地政府部门/机构的会晤时间应与其礼拜的时间错开，不要打扰当地人做礼拜，更不要驻足观看。巴基斯坦严禁携带各种酒类、猪肉及猪肉制品等违反伊斯兰教义的物品入境；忌在公众场合饮酒或吃猪肉；忌谈论与“猪”有关的话题或赠送带有“猪”图案的礼品。斋月里白天应避免在当地人面前吃、喝、抽烟等，应适当调整斋月的工作时间。与当地人交往过程中，切记勿谈论亵渎伊斯兰教义或穆斯林的话题。切勿随意放置《古兰经》及相关宗教书籍，如需移动或清理相关书籍、物件，请当地雇员按照当地宗教习俗予以办理，以免误会。

(2) 尊重当地风俗习惯。不要在公共场合大声喧哗；当地着装较为保守，女士应着带袖衣服，忌穿短裙或着装过于暴露；不要主动和当地妇女或小女孩照相，更不能偷拍；盯着妇女看（尤其是身着黑袍的妇女）被视为非常不礼貌行为；男女在公众场合应避免亲密举动；部分地区的商业

广告不允许出现女性模特形象，涉及女性模特或女性用品的广告，务必事先与当地广告制作公司或媒体沟通。

6.5 依法保护生态环境

近年来，巴基斯坦对环境污染的整治力度不断加大。中国企业在巴基斯坦开展投资合作，应当了解巴基斯坦相关环保法规，科学评估投资项目的排污情况及可能对环境造成的其他影响，有针对性地制定解决方案。此外，制造企业应按规定定期向当地环保部门提交企业环境监测报告。在工程实施过程中，对在道路旁的农田、山地、河沟取土应慎重。

6.6 承担必要的社会责任

在巴基斯坦的中国企业要积极承担社会责任，以实现在巴基斯坦长久发展。

（1）诚信经营。杜绝生产、销售假冒伪劣产品，坚决抵制商业贿赂等违规行为，定期缴纳相关税费。

（2）帮助发展当地经济。扶持当地配套企业发展，提高其技术水平和竞争能力，在谋求自身发展的同时，帮助当地培育一批具有国际水准的企业。

（3）培养人才。中国企业除根据巴政府规定每年承担一定的职业培训义务外，还应尽可能为本企业巴基斯坦籍员工、附近未就业劳动力提供职业培训机会，帮助他们培养一批具有较好劳动技能的技术型人才。

（4）热心公益事业：积极参与当地各种社会公益事业，如教育、扶贫、环保、社区建设和兴建道路、桥梁等；积极参与灾后重建。可与巴基斯坦扶贫基金会（PPAF），巴基斯坦社会福利局Pakistan Bait-ul-Mal等机构合作，共同开展公益活动。

6.7 懂得与媒体打交道

巴基斯坦媒体享有高度言论自由，有着巨大的社会影响力。中国企业应妥善处理与当地媒体的关系。

（1）沟通渠道。中国企业应设立专门部门或指定专人与当地媒体保持良好沟通。视情况邀请友好媒体到企业参观采访，使其增强对企业的认识。

（2）重视宣传。企业应引导当地媒体对本企业进行正面宣传，让公众了解企业的经营发展历程。如个别媒体对企业进行了不公正或失实报

道，应尽快通过该媒体或主流媒体进行澄清，避免因此遭受不必要的舆论压力。

(3) 谨慎受访。如当地媒体提出采访要求，企业可请其先提供采访提纲，待研究后答复。如采访内容涉及政治、军事等敏感内容，应向媒体解释并婉拒。在巴基斯坦多数大型中资企业通过当地媒介代理公司与主要媒体保持联系，通过第三方进行新闻收集、消息发布，减少与媒体正面接触。

6.8 学会和执法人员打交道

如当地警察、海关、税务等执法部门依法查验相关证件、询问有关事宜或搜查某些地点，在场中方人员应予以积极配合。

中方人员要随身携带护照、身份证等，妥善保存营业执照、纳税证明及其他重要证件并进行双备份，如遇执法人员查验，应礼貌出示，冷静回答有关问题。如果没有携带证件，不要刻意回避，应主动说明身份，如对方需要核实有关信息，可向其提供公司联系方式。如执法人员要搜查公司或住所，应要求其出示证件和搜查证明，要求其与中国律师取得联系，同时立即向中国驻巴基斯坦使（领）馆报告。

如证件或财物被执法人员没收，应要求执法人员出具书面没收清单作为证据，并记下其警号、证件号和车号，同时立即向中国驻巴基斯坦使（领）馆和公司报告，千万不能正面冲突；如执法人员要罚款，不要当场缴纳现金，而应要求其出具罚款单据，到银行缴纳；如果执法人员要拘留或逮捕中方人员，应立即通知中国驻巴基斯坦使（领）馆。

6.9 讲好中国故事

良好的国际舆论环境对国家发展是助力，反之则是掣肘。当前，中国面临的国际舆论环境十分复杂，“走出去”企业既要有责任感也要有信心和能力在当地讲好中国故事，传播中国传统文化，充分展示中国繁荣发展、民主进步、文明开放的形象。巴基斯坦与中国毗邻，是古丝绸之路的栈道，也是“一带一路”沿线主要国家，特别是在宗教和人文上与中国新疆地区传统文化相近。因此，一方面，在巴基斯坦的中资企业在内部管理中，要学会在中国故事和传统文化与穆斯林宗教文化之间展开文明对话与交流，特别是在员工内部要营造友善、包容、和谐的氛围；另一方面，在对外发展中，要利用公共外交平台，积极树立中资企业不与当地争利而与当地和谐相处的企业文化，以中资企业和中国人的文化魅力去发展业务、广交朋友，用行动传播中华文化。

中资企业可与当地孔子学院等机构联合举行各种文化推广活动，既展示企业面貌，也传播中国文化；有条件的企业还可以选送部分巴方员工或大学生到中国参访，实地学习中国传统文化，培养当地后备人才。

6.10 其他

（1）信守承诺。企业应遵守合同约定，按期保质完成所承揽的工程，树立负责任大国企业形象。

（2）有序竞争。企业在巴基斯坦开拓业务时，应注意与当地或中国的同行企业开展合作，公平有序竞争。

7. 中国企业/人员在巴基斯坦遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

中国企业在巴基斯坦开展业务之初，可通过中国驻巴基斯坦使（领）馆、当地政府部门等聘请有名望的律师担任企业法律顾问，协助处理生产经营过程中涉及的法律事务，做到依法经营。如企业涉及经济纠纷或受到不公正待遇，应及时通知法律顾问，通过法律途径解决，以保护自身利益。

7.2 寻求当地政府帮助

中国企业在巴基斯坦开展投资合作，要与当地政府各相关部门建立密切联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府更多的支持。

7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

（1）领事保护。中国驻巴基斯坦使（领）馆可以对中国公民、法人提供的帮助包括：提供国际旅行安全方面的信息、协助聘请律师和翻译、探视被羁押人员、协助撤离危险地区、协助寻找在巴的亲人朋友或通知国内亲属、为合法居留的中国公民颁发、换发、补发旅行证件及对旅行证件上的相关资料办理加注、为遗失旅行证件或无证件的中国公民签发旅行证或回国证明、办理文件公证、认证等。

（2）领区划分。中国驻巴基斯坦使馆（网址：pk.china-embassy.org/chn）的领区范围涵盖首都伊斯兰堡、开伯尔-普赫图赫瓦省、吉尔吉特—巴尔蒂斯坦(GB)地区和巴控克什米尔地区，中国驻卡拉奇总领馆（网址：karachi.chineseconsulate.org/chn）领区范围涵盖信德省与俾路支省，中国驻拉合尔总领馆（网址：<http://lahore.china-consulate.org/chn>）领区范围为旁遮普省。中国公民可根据自身居住地向使馆或领馆要求领事保护和服务。

（3）经商处职能。中国驻巴基斯坦使馆经商处是中国驻巴基斯坦机构的组成部分，负责贯彻执行中国对外经济贸易的方针政策和发展战略，组织、协调、管理中国企业在巴的各项经贸活动，促进双边经贸合作。中国企业进入巴基斯坦市场前，应征求中国驻巴基斯坦使馆经商处的意见，在按规定履行国内外投资合作手续后，及时到经商处报到备案。日常生产经营过程中请与中国驻巴基斯坦使馆经商处保持联系。详情可登录网站查询：pk.mofcom.gov.cn

7.4 建立并启动应急预案

(1) 全面评估。中国企业到巴基斯坦开展投资合作前,应实地考察,全面客观评估政局、安全、治安、施工等方面潜在的风险,有针对性地建立内部安全防范预警机制和突发事件应急处理机制,并预留安全经费。

(2) 强化安全教育。日常生产经营过程中,加强对员工的安全教育,强化安全防范和施工安全意识;设专人负责安全生产管理和安全保卫工作,并定期模拟演习突发事件应急处理。

(3) 启动应急预案。如遇自然灾害、人为安全事故、恐怖袭击或其他突发事件,企业应立即启动应急预案,并向中国驻巴使馆和企业国内总部报告。

相关机构紧急联系方式:

中国驻巴基斯坦使馆:0092-51-8355059(电话),0092-300-5015865(手机)

中国驻巴基斯坦使馆经商处:0092-51-2610824(电话),0092-315-8508858(手机)

当地部分紧急联系方式:报警15,火警16,救护车115。

7.5 其他应对措施

中国企业赴巴基斯坦后,除向中国驻巴基斯坦使(领)馆经商处报到外,还应与当地中资企业协会取得联系,并积极入会,具体联系方式如下:

中国驻伊斯兰堡中资企业协会联系电话:0092-51-2251986

中国驻拉合尔中资企业协会联系电话:0092-42-35691301

中国驻卡拉奇中资企业协会联系电话:0092-21-35208958

8. 在巴基斯坦遭遇重大突发事件怎么办？

8.1 巴基斯坦新冠肺炎疫情发展情况

自巴基斯坦2020年2月26日首例新冠肺炎病例确诊以来，疫情呈快速蔓延态势，防控形势日趋严峻。据世界卫生组织统计，截至2020年11月4日，巴基斯坦累计确诊336260例，死亡6849例。

2020年4月份以来，巴基斯坦疫情加速蔓延，社区传播速度加快，大规模爆发风险陡增，超过90%以上的病例来自社区传播，突破5000例用了46天（2月26日至4月12日），突破10000例（4月12日至22日）用了10天，突破50000例仅用了29天（4月23日至5月21日）。但由于2020年病毒检测试剂盒严重短缺，每日检测有限，加之由于很多民众不愿或无力承担检测费用，进一步影响了实际检测水平，目前官方公布数据恐远低于实际感染人数。

新冠肺炎疫情的爆发给巴基斯坦经济发展带来沉重打击，经济复苏态势遭遇重创，主要表现为：

（一）宏观经济发展受挫。巴基斯坦作为发展中国家，整体水平落后、经济基础较差、抵抗外部风险能力有限，疫情在供给和需求两个方面、国内国际两个市场均给巴经济带来沉重打击。巴基斯坦政府预计，疫情将给巴基斯坦GDP造成超过100亿美元的损失，巴基斯坦本财年将面临其史上最差经济表现，经济增长率预计为-1.57%。

（二）财政赤字和外债预期上升。巴基斯坦本财年财政收入目标为5.5万亿卢比，但由于进口收缩、汽车航空业收入减少等多方面因素，巴基斯坦财政收入一直表现乏力，2020年前三季度收入仅为2.7万亿卢比。随着疫情加重，企业生产、居民消费均会受到影响，财政收入将继续减少，无法完成年度收入目标。巴基斯坦联邦税收委员会预计，本财年第四季度巴基斯坦税收损失将超过3000亿卢比，财政赤字率将达9.6%。目前，巴基斯坦外债高达1110.2亿美元，下一财年巴基斯坦债务偿还规模为190亿美元，压力剧增。

（三）制造业萎缩。巴基斯坦纺织、汽车、钢铁、制药等行业对原材料高度依赖进口，疫情使全球供应链正常运转受到影响，导致巴基斯坦进口迟滞、原材料供给短缺，企业正常生产受阻。2020年2月份以来，巴基斯坦规模以上产出同比大幅下降，焦炭、钢铁、汽车、化工、制药等多个行业出现负增长，小汽车产量同比下降超过40%。

（四）服务业一蹶不振。新冠肺炎疫情对巴基斯坦服务业影响最为直接，航空运输、旅游、餐饮等行业受冲击最为明显。2020年2月以来，巴

巴基斯坦航空业损失已经超过6000万美元，其中巴基斯坦航空公司损失近2500万美元。3月21日，巴基斯坦宣布暂停国际航班，国内交通也大幅减少，航空业损失将进一步扩大。巴基斯坦酒店预订量3月份下降50%以上，万豪等五星级酒店预订率仅为3%，酒店服务业被迫裁员约20%。此外，巴基斯坦北部旅游登山景区已停止接待游客，令巴基斯坦刚刚兴起的旅游业损失惨重。

（五）出口严重受挫。新冠肺炎疫情爆发后，国际需求大幅下降、出口订单大幅减少，令巴基斯坦本就困难重重的出口行业雪上加霜。2020年2月份，巴基斯坦对华出口下降16%；作为出口主要产业，巴基斯坦纺织业3月份对欧盟出口下降25%。此外，巴基斯坦关闭了伊朗、阿富汗、印度边境口岸，暂停了与上述三国的贸易，瓜果蔬菜出口将损失1.5亿美元。巴基斯坦商务部预计，疫情将导致巴基斯坦出口损失20-40亿美元。

（六）外汇市场动荡。由于国际金融市场动荡、市场避险情绪上升，巴基斯坦外国投资者加速撤离当地投资市场，给巴基斯坦外汇市场带来强烈冲击。2020年3月以来，巴基斯坦国库券和投资债券累计抛售额超过16亿美元。外汇储备不断下降，根据4月24日巴基斯坦国家银行（SBP）发布数据显示，巴基斯坦外汇储备已降至108.99亿美元。卢比也停止了2020财年以来的升值态势，再度进入下行区间，26日，卢比兑美元汇率已经跌至1:162，为9个月以来最低点，30日，进一步下探至1:166.14，为历史最低点。

8.2 巴基斯坦疫情防控措施

（1）建立疫情应急机制。成立高层应对委员会，研究制定抗疫计划，努力减小疫情对巴基斯坦经济发展带来的影响，出台1.13万亿卢比一揽子救助方案；总理伊姆兰·汗多次发表电视讲话，呼吁巴基斯坦民众积极抗疫，减少聚集，保持社交距离；政府和宗教领袖就20条防疫规定达成一致意见，为斋月期间清真寺开放提供指引；（2）实施封城政策。2020年3月26日，联邦政府首次宣布在全国范围内实施封锁，4月25日宣布延长实施封城措施，暂定5月9日结束。封锁期间除重要物质保障供应外，工厂、学校、商业服务设施关闭；（3）提升医疗能力。依托现有医疗机构在全国范围内建立新冠肺炎隔离设施，积极开展病人收治；为医务人员提供财政支持，拨款500亿卢比购买医务防护设备，鼓励雇佣更多医护人员；实施“抗疫金融便利计划”，通过商业银行为全国登记注册的医院和医疗中心提供总额约3000万美元低息贷款，医疗机构可以3%的低利率获得融资贷款，购买用于新冠肺炎检测、治疗的设备，每个医疗中心最高融资限额为2亿卢比；（4）阶段性关闭航空和陆路口岸，实施国际旅行限制。于3月21日关

闭境内所有国际机场，除特殊包机外，终止国际客运航班运行。间歇性关闭同伊朗、阿富汗、中国等邻国的陆路口岸，缓解境外输入疫情压力；（5）收紧进口检验检疫政策。宣布对进口二手易腐品进行熏蒸处理，同时禁止活体动物进口；（6）寻求国际金融支持。共向国际货币基金组织、世界银行、亚洲开发银行发出37亿美元贷款申请，呼吁开展全球债务减免，被G20纳入债务减免国名单；（7）保障民生。政府为普通工作者提供2000亿卢比资金援助，缓解企业减员压力；出资1500亿卢比，在未来四个月内为低收入家庭提供每月3000卢比现金补助；允许延期支付电费、煤气费用，并降低油价；（8）实施经济刺激计划。基准利率下大幅调至9%；稳定市场秩序，保障重要物资供给；实施临时性金融便利计划，为中小企业提供低息长期贷款；降低融资成本，补贴贸易行业，刺激建筑行业等；（9）开展国际抗疫合作。发起南盟国家卫生部长抗疫视频连线机制，呼吁南盟国家共同开展区域防控、数据分享、经验交流等合作；（10）积极寻求中国抗疫支持。中国政府先后开展多批检测试剂盒、口罩、呼吸机等抗疫物资援助，并派出多批援巴医疗专家组合作抗疫。此外，巴基斯坦还安排包机接回本国滞留海外的公民。

8.3 巴基斯坦疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

（1）人员往来受限。巴基斯坦疫情爆发以来，国际航班大幅消减，英国、美国等国纷纷包机撤侨，外国投资者也相应取消或调整行程，投资活动无法正常开展，外商投资受到全面抑制；（2）宏观经济显著下行，投资环境堪忧。疫情造成巴基斯坦经济急剧萎缩，财政赤字大幅攀升，金融市场动荡，进出口贸易下滑，疫情导致的经济衰退传导至众多行业，农业、工业、服务业不同程度受到打击，国家面临经济衰退风险，投资环境进一步恶化。（3）产业链、供应链面临较大压力。截止目前巴基斯坦主要港口尚未关闭，但受封锁措施影响，经济社会整体运行效率大幅降低，进口货物积压明显，导致企业原材料和设备进场受阻严重；（4）疫情造成巴基斯坦投资热钱快速撤出，2020年1-3月外国投资流出超20亿美元；（5）投资信风险加剧。随着疫情的持续蔓延，封城措施反复，投资项目普遍面临生产经营受阻、施工进度延迟、物资储备不足、员工感染等诸多问题，投资信心受挫。

8.4 巴基斯坦对受影响的外商投资企业有哪些支持政策

疫情爆发以来，巴基斯坦未就外商投资企业出台专项政策，但为了减缓疫情对国内经济的打击，巴基斯坦出台了1.13万亿的经济救助计划，救

助对象为包括外商投资企业在内的所有工商业主体，主要内容包括：（1）调低基准利率，向市场注入流动性，减缓资金外流的态势。2020年3月以来巴基斯坦国家银行多次下调基准利率至9%，为17个月以来新低。（2）稳定市场秩序。政府出资2800亿卢比采购小麦，稳定小麦价格，帮助农民应对危机。取消或减少药品、食用油、豆类、糖、小麦、大米等医用和生活必需品的税收，保证上述商品足额供应。为商店超市提供500亿卢比补助，确保生活必需品的正常流通。（3）支持制造业和中小企业。实施“临时性金融便利计划”，巴基斯坦中央银行将通过商业银行再融资的方式，向制造业企业提供10年期6000万美元低息长期贷款，最低利率为7%，每个项目最高贷款规模为300万美元。此外，政府将为农业企业和中小企业提供1000亿卢比支持，并延长中小企业偿还贷款的日期。（4）补贴贸易行业。政府将出资1000亿卢比，作为出口退税对巴基斯坦出口企业给予支持。商业银行将为所有出口商提供利率为6%的低利率融资贷款，其中纺织业出口融资利率低至5%。（5）建筑行业刺激计划。为Naya巴基斯坦住房计划提供300亿卢比的补贴，并降低建筑业相关税费。

8.5 新冠肺炎疫情对当地中资企业的影响及防范当地疫情风险的建议

截至目前，在巴基斯坦中资企业人员13000余人，常驻巴基斯坦但滞留国内人员有3000余人。自新冠疫情在巴基斯坦爆发以来，在巴基斯坦中资企业面临疫情防控和生产经营双重压力，受到较为严重的冲击。主要表现在以下几方面：

（1）疫情防控工作存在输入性压力。当前中资企业努力将疫情防控网扎实扎牢，把巴方员工和外围接触范围纳入防控网中，但据企业反馈，巴方对新冠疫情防控意识和重视程度仍然不足。尤其是负责项目安保的军队安保、日常需定期接触的巴方监理、业务等人员在个人防护上执行不到位，口罩防护、保持社交距离等措施落实上仍有不可控因素。同时，当前巴基斯坦处于斋月期间，巴基斯坦政府准许公民斋月期间参加集体礼拜，一定程度上增加了疫情防控工作难度。

（2）项目推进面临现实困难。2020年2月底巴基斯坦首次报告确诊病例后，各省及地区先后宣布一定程度的封城措施，目前仅允许建筑、化工、采矿、农机、玻璃制造等行业恢复生产。为加强疫情防控，中资项目企业目前大部分采取“只进不出”的封闭化管理，严防死守，在建的多个走廊或重大经贸合作项目部分出现停工或半停工情况。受技术人员不到位、设备进厂困难，原料供应短缺等因素影响，项目建设进度普遍放缓，工程延期交工风险上升，稳生产、保增长难度加大，项目企业经济损失在所难免。

此外,受疫情影响,巴方员工心理波动较大。在实施严格的防控措施背景下,不少巴方员工离职,人员流失率大大增加。部分项目巴籍员工流失率高达50%以上,对项目正常推进造成一定影响。

巴基斯坦财政困难对部分项目带来潜在影响。受疫情冲击,巴经济雪上加霜,不得不划拨资金支持防疫,进一步挤占发展支出。面对窘迫财政形势,巴基斯坦政府多方呼吁减免发展中国家债务,疫情期间,受电费收缴困难因素影响,在巴基斯坦中资电力企业面临电费支付违约风险,企业还贷风险上升,外汇兑换难度进一步增大。

(3) 多重风险叠加,企业安全形势严峻。当前,巴基斯坦举全国之力应对疫情冲击,反恐和安全投入有所减少,中资项目安防工作存在风险。此外,疫情可能导致巴基斯坦社会动荡,治安状况恶化,各中资企业项目的安全风险和安保压力进一步突出。疫情在巴基斯坦蔓延初期,俾路支分离曾鼓噪为防控疫情遣送中国人回国,近期亦对巴基斯坦政府军多次袭击,对在巴基斯坦中资项目人员安全威胁加大。当前正值斋月,中国海外利益面临的涉恐安全风险进一步上升,值得高度重视。

(4) 物资供应困难,企业人员心理压力不断加大。中资企业提前应对,较早准备,在国内疫情爆发时期,部分企业已着手准备物资储备工作。目前,绝大多数企业基本保障未来2个月左右防疫物资和3个月左右的生活物资。但随着巴基斯坦疫情蔓延不断加剧,封闭措施不断持续,未来出现物资紧缺的可能性较大,员工心理压力加大,且当前国际航线迟迟未能恢复,企业人员“进不来”、“回不去”,需要加大对重点人群的心理疏导力度。此外,一些企业特别是民营企业在疫情防控和内部管理方面存在漏洞,有可能在劳资纠纷和集中隔离等防疫措施上引发纠纷。

当前巴基斯坦疫情仍处于上升趋势,巴基斯坦医疗条件落后、物资短缺,为充分保障中资项目人员身心健康和生命安全,应充分发挥中国驻外使领馆的一线指挥领导作用,有针对性地指导企业做好疫情防控等工作。

一是指导企业统筹做好疫情防控和生产经营。继续严格要求企业执行防控措施,加强员工管理,关注员工身心健康,及时疏导;根据现实情况及时调整生产经营安排,集中力量推进好项目关键工作;优化施工方案和工程技术方案,最大程度降低疫情对项目推进的不利影响。

二是加强巴基斯坦经济形势研判,跟踪企业生产经营情况,重点关注企业面临的突出困难,有针对性的予以协助;提醒企业关注疫情后期权益保障工作,对企业不可抗力 and 工期索赔等方面提供必要支持。

三是敦促巴方切实履行安保责任,采取有力措施保障我人员、机构和项目安全;指导企业加强内部管理,落实各项安防措施,堵塞安防漏洞;提醒指导中方人员、机构和项目在做好疫情防控同时,提高安全意识,加强自身防护和安全防范工作。

四是做好舆情应对工作。当前，新冠疫情国际舆论环境复杂，中资企业宜在统筹疫情防控、项目进展并做好献爱心活动的同时，争取把好事办好，避免引起舆论炒作或纠纷。

附录1 巴基斯坦部分政府部门和相关机构一览表

巴基斯坦政府部分重要部门及网址如下：

- (1) 巴基斯坦政府门户网站: www.pakistan.gov.pk
- (2) 外交部: www.mofa.gov.pk
- (3) 计划发展部: www.pc.gov.pk
- (4) 商务部: www.commerce.gov.pk
- (5) 投资委员会: www.pakboi.gov.pk
- (6) 财政部: www.finance.gov.pk
- (7) 经济事务部: www.ead.gov.pk
- (8) 能源部: www.mowp.gov.pk
- (9) 私有化委员会: www.privatisation.gov.pk
- (10) 水电发展署: www.wapda.gov.pk
- (11) 石油部: www.mpnr.gov.pk
- (12) 铁道部: www.railways.gov.pk
- (13) 公路局: www.nha.gov.pk
- (14) 内政部: www.interior.gov.pk
- (15) 巴基斯坦国家银行: www.sbp.org.pk
- (16) 巴基斯坦竞争委员会: www.cc.gov.pk
- (17) 联邦税收委员会: www.fbr.gov.pk
- (18) 巴基斯坦贸易发展署 (TDAP): www.tdap.gov.pk
- (19) 巴基斯坦统计局: www.pbs.gov.pk
- (20) 中小企业发展署: www.smeda.org
- (21) 巴基斯坦证券和交易委员会: www.secp.gov.pk

附录2 巴基斯坦中资企业商会、华人社团

2004年12月，全巴基斯坦中资企业协会（All-Pakistan Chinese Enterprises' Association）在伊斯兰堡成立，下设伊斯兰堡分会、拉合尔分会、卡拉奇分会三个分会。2020年，协会完成最新一届理事会改选，目前共有150多家会员单位。

协会本届理事会共有理事单位27家，会长单位为中国电力建设集团有限公司巴基斯坦代表处，副会长单位有8家，分别为中国路桥工程有限责任公司巴基斯坦办事处、葛洲坝集团巴基斯坦分公司、华为技术有限公司巴基斯坦公司、中国三峡南亚投资有限公司、中国建筑巴基斯坦有限责任公司、中国中铁股份有限公司巴基斯坦办事处、中电胡布发电有限公司（兼任卡拉奇分会会长单位）及TCL巴基斯坦公司（兼任拉合尔分会会长单位）。

协会自成立以来，成功地举办了各种形式多样的活动，并多次组织召开主题丰富的会员企业交流座谈会，全方位、多层次地为在巴基斯坦中资企业提供帮助，为会员企业间经验分享和信息互通开拓了新渠道，为中巴全天候高水平双边贸易关系做出了积极贡献。今年疫情爆发以来，协会积极组织会员单位为国内及巴政府、机构奉献爱心，履行社会责任，助力两国政府和人民抗击疫情，展现了协会及中资企业良好形象。

着眼于未来，全巴中资企业协会将精诚团结，以强烈的责任感和使命感投身于中巴经济走廊建设，打造优质项目，造福当地百姓，努力服务中巴友好的大局。

巴基斯坦中资企业协会的联系方式：

（1）全巴基斯坦中资企业协会

联系人：宫大辉，电话：0092-314-6259888

地址：House 15, Street 67, F8/3, Islamabad, Pakistan

（2）伊斯兰堡分会

联系人：王坤 电话：0092-310-8199999

地址：House 1, Hill Road, F6/2, Islamabad

（3）拉合尔分会

联系人：徐高，电话：0092-311-1368888

地址：No. 32A, XX block, commercial area, phase 3, DHA, Lahore

（4）卡拉奇分会

联系人：刘震宇，电话：0092-317-1252066

地址：10th floor, Ocean Tower, Block-9, Main Clifton Road, Karachi

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《巴基斯坦》，对中国企业尤其是中小企业到巴基斯坦开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到巴基斯坦开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进巴基斯坦的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻巴基斯坦使馆经商处编写，人员包括：王志华（公参）、张兵（二秘）、顾文亮（二秘）、刘蕊（三秘）、曾元宏（三秘）、朱嵩嵩（三秘）、孟祥延（随员）、巴基斯坦投资委员会、巴基斯坦国家银行、巴基斯坦联邦统计局等部门为本书提供了基本信息。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部亚洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、巴基斯坦国家统计局等政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2020年9月